

# InfoImpresa

Periodico dell'Unione Nazionale Sindacale Imprenditori e Coltivatori

OTTOBRE 2017



## Gli strumenti per l'impresa 4.0

*Il convegno Fondolavoro-Unsic a Reggio Calabria*



Unione Nazionale Sindacale  
Imprenditori e Coltivatori

L'ECONOMIA  
CIRCOLARE

pag. 22

BONUS  
PER I CONDIZIONATORI

pag. 24

INCHIESTA:  
UNIVERSITÀ

pag. 30



## SEDI PROVINCIALI UNSIC SUL TERRITORIO NAZIONALE

---

**ABRUZZO** - Avezzano-AQ (V. Battisti 46 - Tel 0863-32277); Pollutri-CH (V. Marconi 81 - Tel 0873-902805); Pescara (V. Gobetti 15 - Tel 085-2058605); Teramo (V. Cerulli Irelli 5 - Tel 0861-250525).

**BASILICATA** - Senise-PZ (V. Madonna d'Anglona 114 - Tel 0973-584026).

**CALABRIA** - Caraffa-CZ (V. Saati 5 - Tel 0961-772666); Corigliano-CS (V. Ulivi 29 - Tel 0983-87500); Crotona (V. Panella 182/a - Tel 0962-955071); Laureana Borrello-RC (V. IV Novembre 7 - Tel 0966-991144); Reggio Calabria (V. del Gelsomino 37 - Tel 0965-810913); Rossano Scalo-CS (V. Nazionale 11 - Tel 0983-356119); Soriano-VV (V. Giardinieri 1 - Tel 0963-347810).

**CAMPANIA** - Avellino (V. Circumvallazione 130 - Tel 0825-679653); S.M. Cavoti-BN (V. Principessa Maria di Piemonte 51 - Tel 0824-984520); S. Felice a Cancellaro-CE (V. Roma 285 - Tel 0823-751463); Giugliano-NA (V. Palumbo 120 - Tel 081-8947880); San Gregorio Magno-SA (Loc. Lavanghe snc - Tel 0828-955613).

**EMILIA-ROMAGNA** - Modena (V. Mar Mediterraneo 124 - Tel 0522-1710809); Comacchio-FE (V. Imperiali 1, S. Giuseppe - Tel 0533-311110); Parma (V. Scarabelli Zunti 15 - Tel 0521-1715408); Russi-RA (V. Di Vittorio 2 - Tel 0544-62787); Reggio Emilia (V. Adua 38/a - Tel 0522-1712705); Rimini (C.so d'Augusto 206 - Tel 0541-56665).

**FRIULI-VENEZIA GIULIA** - Gorizia (V. IX Agosto 9 - Tel 0481-33387); Pordenone (V.le Libertà 2a - Tel 0434-20481); Trieste (L.go Don Bonifacio 1 - Tel 040-0641201); Cividale-UD (V. Prepositura di Santo Stefano 12 - Tel 0432-730792).

**LAZIO** - Frosinone (V.le Mazzini 69 - Tel 0775-835063); Pontinia-LT (V.le Europa 48 - Tel 0773-868080); Rieti (V. Villa Mari 11c - Tel 0746-485241); Roma (V. Cairoli 47 - Tel 06-64521464).

**LIGURIA** - Genova (V. Storace 15r - Tel 010-8595435); Imperia (V. Matteotti 37 - Tel 0183-650503); La Spezia (V. Redipuglia 17 - Tel 0187-460473).

**LOMBARDIA** - Bergamo (V. Rubini 11 - Tel 035-0345985); Como (P.za Perretta 6 - Tel 031- 264489); Colico-LC (V. Villatico 1 - Tel 0341-941346); Milano (V. Ponte Nuovo 50 - Tel 02-2565683); Mantova (V. Mazzini 31 - Tel 0376-224543); Varese (V. Spera della Chiesa 10 - Tel 0332-289548); Brugherio-MB (V. Vittoria, 59 - Tel 039-2848376); Sarezzo-BS (V. Repubblica 52 - Tel 030-291468).

**MARCHE** - Jesi-AN (V. Mura Occidentali 25 - Tel 0731-205236); Ascoli (V. Kennedy 22 - Tel 073-646561); Civitanova-MC (V. Indipendenza 64 - Tel 073-3770111).

**MOLISE** - Campobasso (V. S. Antonio dei Lazzari snc - Tel 0874-310225); Venafro-IS (V. Vanvitelli 4 - Tel 0865-900006).

**PIEMONTE** - Alessandria (V. Milano, 174 - Tel 0131- 262783); Nizza Monferrato-AT (V. Billiani 29 - Tel 0141-1098151); Biella-BI (V. Asmara 15 - Tel 015-8493429); Busca-CN (P.za Marconi 11 - Tel 0171-946732); Novara (Str. Giralengo 4 - Tel 0321-472287); Torino (V. Belmonte 5/b Tel 011-2478313); Domodossola-VB (V. Cadorna 22 - Tel 0324-482601); Vercelli (V. Ariosto, 9 - Tel 0161-217165).

**PUGLIA** - Bari (C.so Vittorio Emanuele 180 - Tel 080-5538087); Brindisi (C.so Garibaldi 6 - Tel 0831-667163); Fasano/Pezze di Greco-BR (V. Bertani 8 - Tel 080-4898593); Foggia (V. Gorizia 43/a - Tel 0884-513231); Corsi-LE (V. Lo Ruma 35 - Tel 0836-433020); Taranto (V. Cavallotti 116 - Tel 099-4596547); Barletta (V. S. Martino 1 - Tel 0883-884080).

**SARDEGNA** - Cagliari (Vico III Sant'Avendrace 24 - Tel 070-284490); Oliena-NU (V. Dante 4 - Tel 0784-287468); Alghero-SS (V. Mazzini 90 - Tel 079-950806); Oristano (V. Doria 34 - Tel 0873-302144).

**SICILIA** - Agrigento (V. De Gasperi 8 - Tel 0922-402958); Caltanissetta (V. Togliatti 3 - Tel 0934-090271); Gela-CL (V. Carfi 31 - Tel 0933-934398); Catania (V.le Ravisardi 281 - Tel 095 5879191); Enna (V. S. Agata 71 - Tel 0935-22867); Messina (V. Industriale 152 - Tel 090-2402467); Cerdas-PA (V. Strang 20 - Tel 091-8992696); Vittoria-RG (V. S. Martino 142 - Tel 0932-981386); Marsala-TP (V. Mazzini 74 - Tel 0923-949019); Siracusa (V. Po 24 - Tel 0931-65476).

**TOSCANA** - Arezzo (P.za S. Jacopo 233 - Tel 0575-299733); Firenze (V. La Marmora 26 - Tel 0553-08642); Livorno (V. Russo, 24 - Tel 0586-410641); Massa (Gall. Raffaello 26 - Tel 0585-811463); Montemurlo-PO (V. Oste 160 - Tel 0574-073307); Chiusdino-SI (V. Roma 25 - Tel 0577-751142); Pisa (Corte S. Domenico 8 - Tel 050-9913022); Pistoia (V. Storta 3a - Tel 0573-402051); Prato (V. Toscana 6b - Tel 0574-620118).

**TRENTINO** - Trento (V. Malvasia 101 - Tel 0461-209737).

UMBRIA - Valfabbrica-PG (V. Fermi 14 - Tel 075-901247); Terni (V. Tre Venezie 162 - Tel 0744-062106).

**VENETO** - Belluno (V. Agricoltura 13 - Tel 0437- 930244); Padova (V. Tommaseo 15 - Tel 049-8755938); Castelmasse-RO (V. Battisti 87 - Tel 0425-81837); Nervesa della Battaglia-TV (V. Calmontera 5 - Tel 0422-779875); Vicenza (V.le Milano 55 - Tel 0444-325767); Verona (V. Fraccaroli 10 - Tel 045-8212805); Mirano-VE (V. dei Pensieri 17 - Tel 041-5701177).

---

*L'Unsic ha oltre 1.600 Caf sparsi per l'Italia. L'elenco completo su [www.unsic.it](http://www.unsic.it)*

---



## 4 EDITORIALE

Gli strumenti di Impresa 4.0:  
uno sguardo al futuro  
(DOMENICO MAMONE) 4

## 6 PRIMO PIANO

Strumenti per l'impresa 4.0,  
la Calabria risponde presente  
(RAFFAELE PERROTTA) 6

Opportunità e prospettive  
dei fondi interprofessionali  
(CARLO PARRINELLO) 8

Il rapporto tra industria 4.0  
e politiche del lavoro  
(MAURIZIO BALLISTRERI) 16

## 22 INNOVAZIONE

Economia circolare, il presente è incerto  
ma per il futuro sarà indispensabile  
(CHRISTIAN BATTISTONI) 22

## 24 FOCUS

Il bonus per l'installazione  
dei condizionatori  
(CAF UNSIC) 24

## 26 MONDO UNSIC

Venafro (Isernia),  
successo dell'evento Unsic  
(CHRISTIAN BATTISTONI) 26

Modica (Ragusa), conferenza  
per insediamenti attività produttive  
(REDAZIONE) 27

Cesca: progetto "InTerra",  
il Made in Italy conquista l'estero  
(DANIELA TORRESETTI) 28

Mezzogiorno: attivo fondo di garanzia  
da 200 milioni di euro  
(D.T.) 29

## 30 L'INCHIESTA

Università: la no tax area e la grande crisi  
degli atenei italiani  
(CHRISTIAN BATTISTONI) 30

## 34 IL FONDO

Colombo non può finire  
dalle stelle alle stalle  
(DOMENICO MAMONE) 34



### INFOIMPRESA

Periodico  
dell'Unione Nazionale  
Sindacale Imprenditori e Coltivatori

#### Direttore responsabile

Domenico Mamone

#### Redazione

Giampiero Castellotti - Luca Cefisi - Sara Di Iacovo  
Vittorio Piscopo - Fortunata Reggio - Giuseppe Tetto

#### Progetto grafico e Impaginazione

Fortunata Reggio

#### Sede legale e Redazione

Via Angelo Bargonì, 78 - 00153 Roma  
Tel 06 58333803 - Fax 06 5817414  
www.unsic.it - ufficiocomunicazione@unsic.it

#### Stampa

Grafiche Femia - Marina di Gioiosa Jonica (RC)

#### Copia gratuita

Autorizzazione Tribunale di Roma  
n. 331/2009 del 06/10/09

Le immagini del congresso di Reggio Calabria  
sono a cura di Raffaele Perrotta e Guido Schettino

# Gli strumenti di Impresa 4.0: uno sguardo al futuro



di DOMENICO MAMONE - *presidente di FONDOLAVORO e dell'UNSI*

Questo numero di "infoimpresa" dedica ampio spazio all'iniziativa da noi promossa a Reggio Calabria lo scorso 22 settembre, un incontro sugli strumenti per l'Impresa 4.0. Un evento che ha chiamato a raccolta i principali attori del territorio coinvolti nelle attività imprenditoriali.

Ci sono tanti buoni motivi, a maggior ragione di questi tempi, per parlare di strumenti per l'Impresa 4.0.

È per questo che abbiamo cercato di offrire una serie di spunti e segnalare al mondo imprenditoriale e ai loro preziosi consulenti e dottori commercialisti le nuove opportunità per l'Impresa 4.0.

Fondo Lavoro è un fondo paritetico interprofessionale nazionale per la formazione continua delle imprese, è un ente associativo costituito il 15 luglio 2009, a seguito dell'accordo interconfederale sottoscritto il 6 luglio 2009 tra l'Organizzazione di categoria datoriale Unsic (Unione nazionale sindacale imprenditori e coltivatori) e l'Organizzazione sindacale dei lavoratori Ugl (Unione generale del lavoro), non persegue fini di lucro ed opera in favore ed a supporto delle imprese e relativi lavoratori di tutti i settori economici e produttivi.

Fondolavoro, che ho l'onore di presiedere, ha voluto promuovere questi seminari tematici, con l'intento di coniugare gli aspetti e le sfumature che caratterizzano la cultura e la normativa del lavoro, la formazione continua, l'innovazione e l'internazionalizzazione.

È, questa la premessa del confronto che svilupperemo sugli "Strumenti per l'Impresa 4.0"

Il Consiglio di amministrazione del Fondo, da me presieduto, ha deciso di investire fortemente in una campagna di comunicazione per realizzare un piano di informazione e comunicazione per le imprese sugli scenari che si aprono in rapporto a "Industria 4.0, atteso anche il cospicuo finanziamento di oltre 13 miliardi messo a disposizione dal governo e del primo bando sulla Internazionalizzazione delle imprese che dispiega al momento altri 26 milioni di euro.

L'iniziativa di Reggio Calabria del 22 settembre e quelle che seguiranno a Palermo e a Bari sono il primo passo di una strategia che, partendo dal Mezzogiorno, vuole estendere il dibattito e l'approfondimento sugli strumenti per aumentare la competitività dell'impresa e per realizzare quella transizione verso l'Impresa 4.0 che costituisce oggi un investimento strategico imprescindibile.

Vogliamo, come associazione datoriale di rappresentanza delle imprese utilizzare far utilizzare appieno alle stesse le opportunità del Piano nazionale Industria 4.0 che è un'occasione per tutte le imprese che vogliono cogliere i vantaggi legati alla quarta rivoluzione industriale.

Il Piano prevede misure concrete in base a tre principali linee guida:

- operare in una logica di neutralità tecnologica
- intervenire con azioni orizzontali, verticali o settoriali
- agire su fattori abilitanti.

Abbiamo deciso di intervenire su di un tema formativo che riteniamo strategico per il futuro: il lavoro nell'industria 4.0.

Siamo nel cuore di quella che è stata definita la quarta rivoluzione industriale.

Dopo le grandi precedenti tre rivoluzioni industriali, quella dell'energia idroelettrica, quella dell'elettricità e della produzione di massa fordista-taylorista, quella della rivoluzione dell'automazione, dell'elettronica e dell'informatica, stiamo ormai dentro la quarta.

Cambiano gli scenari futuri nella produzione di beni e servizi, nonché nei rapporti di produzione tra impresa e lavoratore. Se negli anni passati i prezzi bassi con la manodopera a basso costo hanno invogliato molti imprenditori italiani a delocalizzare all'estero, soprattutto in Asia, oggi si comincia a registrare un'inversione di tendenza.

Non si cerca più manodopera a basso costo ma si punta all'uso di robot e operai iperspecializzati.

Questa è la rivoluzione industriale: un processo che porterà alla produzione del tutto automatizzata e interconnessa.

A chi teme una perdita di posti di lavoro, semplificando, si può rispondere che se qualcuno non produrrà più in qualità di manodopera a basso costo, qualcun altro controllerà le catene di produzione, le macchine, la loro manutenzione.

Sarà l'utilizzo dei dati il vero strumento che creerà nuovo valore.

I dati raccolti, analizzati, processati saranno usati per istruire le macchine.

Infine, occorre trovare gli strumenti per produrre i beni. Dunque stampa 3D, robot, interazioni tra macchine. E naturalmente comunicare con le macchine con nuove interfacce e linguaggi.

Serve, allora, una formazione moderna e adeguata ai tempi, per cogliere le opportunità dell'Industria 4.0, in cui un lavoratore viene assunto in base al know-how.

Quindi, è cambiato il rapporto tra impresa e formazione, il concetto di industria formativa oggi è fondamentale.



L'esempio più evidente lo possiamo trovare in Germania e nei paesi scandinavi dove il nuovo modello di produzione 4.0 si sta affermando decisamente: quei sistemi scolastici e formativi sono in stretto contatto con il mondo dell'impresa grazie al modello duale.

Insomma, formazione e lavoro devono conciliarsi, se manca questa conciliazione l'industria 4.0. non potrà decollare. Cambia, dunque, anche il ruolo della formazione che va vista come base caratterizzante il percorso lavorativo di un individuo, che deve cominciare a scuola, per proseguire durante l'intera vita lavorativa.

Una prospettiva complessa certamente, che deve essere governata. Per questo Fondolavoro vuole mettere a disposizione delle imprese e dei consulenti del lavoro e dottori commercialisti, qui convenuti, le proprie strutture e i propri saperi e, al tempo stesso, creare sinergie, politico-istituzionali, all'altezza della sfida che è di fronte a noi.

Al centro della nostra mission ci sono le aziende e gli imprenditori che con il loro lavoro fanno da traino per l'Italia intera. Ma è imprescindibile un rapporto privilegiato tra il Fondo ed i consulenti e commercialisti.

FondoLavoro, quindi, sarà a fianco degli imprenditori e dei lavoratori per cogliere queste opportunità e contribuire fattivamente allo sviluppo delle imprese, del Mezzogiorno e dell'Italia.



## Strumenti per l'impresa 4.0, la Calabria risponde presente

*Successo del convegno promosso da Fondolavoro e Unsic a Reggio Calabria.*

di RAFFAELE PERROTTA

**"D**iscutere oggi di impresa 4.0 vuol dire essere al passo con i tempi, con un'Italia, un Mezzogiorno ed una Calabria che vogliono essere competitivi in Europa e nel mondo. L'iniziativa di Fondolavoro e degli Ordini professionali di consulenti e commercialisti merita un plauso, per questo abbiamo voluto ospitarla in consiglio regionale sapendo l'importanza della tematica". Il presidente del consiglio della Calabria, Nicola Irto, ha aperto così i lavori del convegno "Strumenti per l'Impresa 4.0", che si è tenuto nella sala regionale Federica Monteleone.

"Parlare direttamente con le imprese di un nuovo modo

deve mettere in campo gli strumenti legislativi per stare al passo con una formazione 4.0".

All'iniziativa, voluta dal Fondo interprofessionale e dai due Ordini, inserita nel percorso della formazione continua dei professionisti, moderata dalla giornalista Alessandra Giulivo, hanno partecipato il presidente di Fondolavoro, Domenico Mamone, l'assessore regionale al sistema portuale, Francesco Russo, l'onorevole Vincenzo Bruno Bossio, della commissione d'inchiesta sulla digitalizzazione della pubblica amministrazione, Franco Laratta, del consiglio di amministrazione di Ismea, e il vicesindaco di Reggio Calabria, Armando Neri.



di formarsi e rapportarsi al mercato digitale vuol dire fare un passo avanti per la nostra Regione - ha continuato Irto, aggiungendo: "Oggi la Calabria ha bisogno di lavoro competitivo e digitale. Per questo l'iniziativa di Fondolavoro assume un'importanza strategica per il futuro: rappresenta una pietra miliare nella discussione politica che

Le relazioni tematiche, invece, sono state discusse da Carlo Parrinello, direttore di Fondolavoro, su "Opportunità e prospettive dei fondi interprofessionali"; Benedetto Di Iacovo, esperto di politiche del lavoro, su "Regolarità, legalità e culture del lavoro"; Maurizio Ballistreri, professore di diritto all'Università di Messina, su

“Politiche del lavoro”; Domenico Marino, docente di economia all’Università di Reggio Calabria, che ha chiuso su “Innovazione e internazionalizzazione”.

Per il presidente di Fondolavoro, Domenico Mamone, “la formazione continua oggi più che mai si dimostra indispensabile soprattutto nel nuovo scenario lavorativo con l’era della digitalizzazione. Il rapporto tra le imprese ed il consulente è sempre più imprescindibile: grazie a questi

niente più carta ma solo transazioni, collegamenti e connessioni digitali. Finora questo avviene solo per la fatturazione elettronica, ma bisognerà scambiarsi tutta la documentazione ed i servizi, naturalmente coinvolgendo anche il cittadino”.

La soluzione, per la parlamentare, “è far diffondere una cultura sempre di più digitale tra i cittadini e le imprese. Penso che iniziative come quelle di oggi – ha concluso



si riesce a conoscere realmente le esigenze delle aziende e le problematiche. Con il nostro supporto – ha concluso il numero uno del Fondo – individuiamo le reali necessità per mettere a disposizione del consulente informazioni e notizie che si renderanno disponibili per affrontare meglio le sfide e le esigenze dell’azienda sull’attività lavorativa e del mercato”.

Interessante il focus sulla digitalizzazione della pubblica amministrazione. Secondo l’onorevole Vincenza Bruno Bossio, “si stanno facendo passi avanti. È stato approvato da pochissimo il piano triennale per l’attuazione della digitalizzazione della pubblica amministrazione per arrivare a quello che si definisce il 'digital first', cioè

Bruno Bossio – siano utili a far spostare offerta e domanda di lavoro nella direzione dell’industria 4.0 o quarta rivoluzione industriale, che è l’unica che può garantire l’effettiva uscita dalla crisi”.

Infine, dal mondo digitale all’agricoltura che per Franco Laratta “è l’unica grande attività produttiva rimasta in Italia e che interessa molto i giovani. Negli ultimi anni abbiamo registrato un boom di richieste di giovani che vogliono entrare nel mondo dell’agricoltura, portando innovazione e formazione. È il futuro del paese – ha concluso uno degli amministratori di Ismea – che è rappresentato nel mondo da eccellenze enogastronomiche delle nostre imprese”.

# Opportunità e prospettive dei fondi interprofessionali

*La relazione del direttore di Fondolavoro illustra gli strumenti per finanziare la formazione continua.*

di CARLO PARRINELLO - direttore di Fondolavoro

I fondi paritetici interprofessionali nazionali, istituiti con legge n. 388/2000, articolo 118, rappresentano uno degli strumenti ad oggi più efficaci per finanziare la formazione continua dei lavoratori, nella sua duplice declinazione di formazione per ottemperanza (obbligatoria) e formazione per sviluppo (competitività). Sono costituiti nella forma di enti associativi di diritto privato, con/senza personalità giuridica, aventi natura pat-

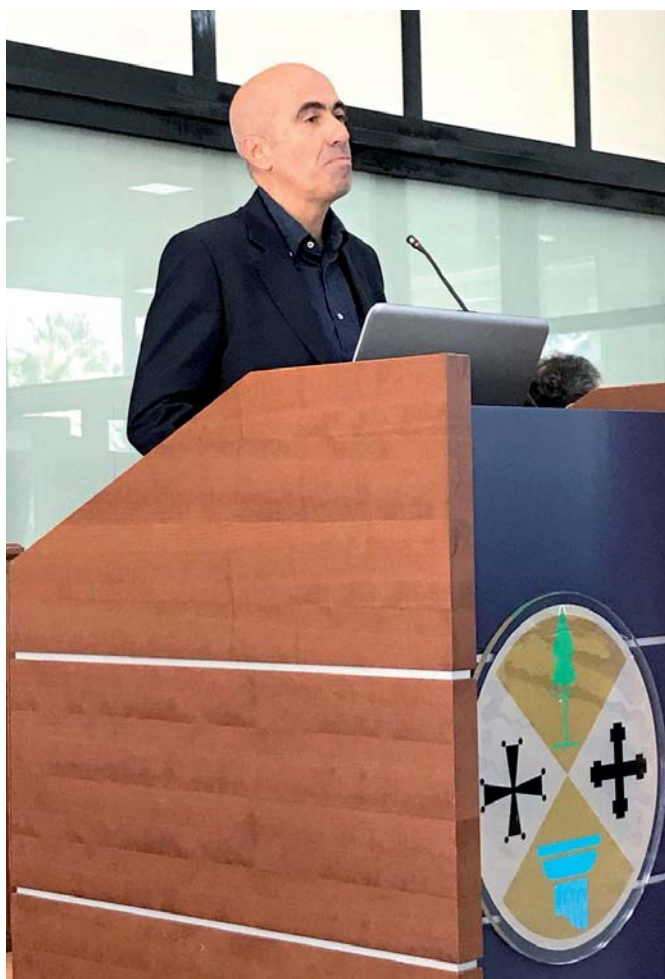
tizia, in quanto promossi e partecipati, a seguito di specifico accordo interconfederale, da organizzazioni sindacali dei lavoratori e associazioni di categoria datoriale maggiormente rappresentative a livello nazionale.

Le risorse finanziarie gestite dai fondi paritetici derivano dal contributo obbligatorio contro la disoccupazione involontaria, di cui alla legge n. 845/1978, articolo 25, versato ad Inps dai datori di lavoro per un importo pari allo 0,30 per cento della retribuzione soggetta all'obbligo contributivo. I sussidi erogati dai fondi sono, a loro volta, classificati aiuti di Stato e, in quanto tali, assoggettati alla disciplina comunitaria specificamente applicabile (aiuti esenti ovvero aiuti de minimis).

Il mutamento dello scenario economico e sociale impone ai fondi paritetici sfide complesse di rilevante portata, che necessitano di una risposta adeguata sotto il profilo organizzativo e gestionale, pure accompagnata da una revisione avveduta e non più differibile del quadro normativo, affinché essi possano realmente assolvere alla funzione di catalizzatore delle politiche attive del lavoro, conciliando opportunamente la capacità di produrre reddito con la capacità di generare occupazione.

## Il decreto legislativo n. 150/2015 e le politiche attive del lavoro

Il decreto legislativo n. 150 del 14 settembre 2015 costituisce senza dubbio uno dei più rilevanti provvedimenti di attuazione della legge n. 183/2014 (Jobs Act), con cui il Parlamento ha inteso riformare profondamente il mercato del lavoro. Nella sostanza, il decreto prevede il riordino del complesso e frammentato sistema dei servizi per il lavoro e delle politiche attive del lavoro, allo







scopo di armonizzare la gestione degli interventi e delle iniziative su tutto il territorio nazionale, a tutto beneficio di cittadini, pubbliche amministrazioni ed imprese.

L'importanza attribuita ai fondi interprofessionali per la formazione continua, all'interno del rinnovato modello organizzativo concepito dal legislatore, trova immediato riscontro nell'esplicita inclusione di tali organismi nella "rete nazionale dei servizi per le politiche attive del lavoro", in bella compagnia di una pluralità di soggetti non meno qualificati, con l'intento di valorizzare adeguatamente la relazione sinergica pubblico/privato:

- Anpal;
- Strutture regionali per le politiche attive del lavoro;
- Inps
- Inail
- Agenzie per il lavoro;
- Enti bilaterali;
- Inapp;
- Camere di commercio.

La funzione strategica dei fondi interprofessionali all'interno del dispositivo rileva nel contributo che essi possono per definizione fornire, al fine di conseguire l'obiettivo precipuo della rete ovvero migliorare l'efficienza del mercato del lavoro e rendere l'occupazione un diritto effettivamente disponibile, assicurando alle imprese il soddisfacimento dei fabbisogni formativi a tutti i livelli ed ai lavoratori l'inserimento/reinserimento professionale,

Il decreto conferma, altresì, in capo al ministero del Lavoro e delle politiche sociali il potere di indirizzo ed orientamento sul sistema della formazione professionale finanziata dai fondi paritetici come dagli enti bilaterali. L'attività di vigilanza sui fondi interprofessionali ed enti

competete invece ad Anpal. Un ulteriore importante compito che il legislatore ha inteso assegnare ai fondi paritetici si rinviene nella cooperazione con le istituzioni pubbliche preposte (ministero del Lavoro e delle politiche sociali, ministero dell'Istruzione, dell'università e della ricerca, Regioni, Inapp, Anpal), ai fini della realizzazione ed aggiornamento del sistema informativo della formazione professionale, in cui sono registrati i percorsi formativi individuali, finanziati, in tutto o in parte, con risorse pubbliche. Non meno significativa è la previsione del decreto che riguarda la facoltà dei fondi interprofessionali di partecipare e concorrere alla definizione del patto di servizio personalizzato, da stipulare tra centro per l'impiego e lavoratore, espressamente finalizzato al conseguimento dell'occupabilità del lavoratore medesimo. In tal caso, l'apporto dei fondi paritetici si sostanzia nell'assemblaggio di percorsi formativi personalizzati, funzionali al rafforzamento delle competenze ed alla qualificazione/riqualificazione professionale.

## Il sistema italiano della formazione continua

La formazione continua o apprendimento permanente coinvolge attualmente in Italia circa 2,5 milioni di persone in età adulta, con una percentuale di partecipazione significativamente più bassa rispetto alla media comunitaria e al valore obiettivo di Europa 2020. La formazione continua interessa maggiormente gli individui

di età compresa tra 25 e 34 anni con livello d'istruzione medio/alto (diploma di laurea) ed elevata qualifica professionale.

Purtroppo, incide ancora poco o nulla sui lavoratori ultracinquantenni con profilo professionale basso e residenti nel Meridione, per i quali è crescente il rischio di emarginazione occupazionale derivante anche dalla rapidità dell'evoluzione tecnologica dei processi di produzione dei beni e servizi. Ne consegue un divario crescente tra domanda ed offerta di lavoro che interessa vaste fasce della popolazione, con implicazioni negative, sotto il profilo economico e sociale, che è facile prevedere.

L'elemento debole del mercato del lavoro è storicamente rappresentato in Italia dall'asimmetria, in termini qualitativi e quantitativi, tra domanda ed offerta, in un contesto caratterizzato da una relazione funzionale distorta, dove è sovente la proposta a influenzare la richiesta e non viceversa. Da qui, l'incapacità del sistema produttivo di soddisfare i propri fabbisogni formativi, a fronte di un'offerta di lavoro qualitativamente insufficiente, che è chiamata a modificare i propri contenuti per trovare una collocazione adeguata all'interno dell'universo imprese, in un mercato vieppiù globalizzato ed interdipendente. Tali considerazioni inducono a ricercare strumenti e dispositivi che consentano di catalizzare la fusione domanda/offerta, allineando i profili professionali alle esigenze della produzione e spronando le imprese ad investire di più e meglio in formazione.

La formazione continua in Italia è finanziata principalmente attraverso i fondi interprofessionali che gestiscono i 2/3 delle risorse disponibili, con una dotazione media annuale di spesa di poco inferiore a 500 milioni di euro. L'adesione delle imprese ai fondi paritetici è in costante aumento: risultano ad oggi iscritte circa 960 mila imprese con oltre 10 milioni di lavoratori. Il contributo finanziario medio annuo per lavoratore è pari a circa 60 euro, ancorché oggetto di decurtazioni ripetute, in conseguenza di prelievi forzosi disposti ope legis per consentire il finanziamento degli ammortizzatori sociali. I campi dell'apprendimento più affollati continuano ad essere quelli riconducibili alla formazione obbligatoria, segnatamente la sicurezza nei luoghi di lavoro, quindi il mantenimento/aggiornamento delle competenze e la competitività/innovazione d'impresa. La progressiva contrazione evidenziata, negli ultimi anni, dalla formazione per ottemperanza, a beneficio della formazione per sviluppo, lascia supporre che l'attenzione delle imprese si stia focalizzando sempre più sui processi formativi direttamente o indirettamente connessi con l'efficienza dell'organizzazione aziendale e la capacità di reggere il confronto con il mercato.

## Formazione continua e quarta rivoluzione industriale

La quarta rivoluzione industriale si identifica concettualmente nella digitalizzazione del comparto manifatturiero, rappresentato, in Italia, in buona parte da piccole e medie imprese che producono beni ad elevata personalizzazione e tecnologia avanzata. La transizione delle imprese industriali nel nuovo scenario competitivo passa anche e soprattutto dalla formazione, finalizzata, in questo caso, all'adeguamento ed evoluzione delle competenze.

Purtroppo, la difficile congiuntura economica degli ultimi anni ha comportato una progressiva svalutazione degli asset intangibili, in primis la formazione, con un crescente disinvestimento in capitale umano. Il sistema delle imprese si è sempre più orientato verso qualifiche professionali medio/basse a bassa produttività, che evidentemente non agevolano la trasformazione digitale verso l'industria 4.0. Parimenti, si sono ridotti sensibilmente gli investimenti in ricerca e sviluppo finalizzati alla competitività e all'innovazione tecnologica di prodotto/processo. Il rischio è, dunque, quello di una depauperazione irreversibile del comparto industriale, incapace di reggere il confronto con la concorrenza degli altri Paesi, come anche di generare ricchezza, sviluppo e occupazione.

L'analisi del contesto induce inevitabilmente i principali player dell'apprendimento permanente ovvero i fondi paritetici a rivedere forma, contenuti e metodi dei percorsi formativi, con l'obiettivo precipuo di adeguare conoscenze e competenze professionali alle mutate esigenze di mercato. In tal senso, è di vitale importanza rendere più accessibile la formazione a tutte quelle categorie di lavoratori che, per limiti oggettivi e/o soggettivi (es. Mezzogiorno), incontrano maggiori difficoltà ad aggiornare le proprie abilità in uno scenario estremamente mutevole, quale appunto è quello delineato dalla quarta rivoluzione industriale. Dunque, un approccio inclusivo che consenta di coinvolgere nelle dinamiche evolutive dell'impresa 4.0 un numero crescente di lavoratori, incentivando contestualmente la mobilità, lo scambio intergenerazionale, la flessibilità e l'adattamento.

L'apprendimento permanente va, pertanto, ripensato in funzione di un progetto strategico per lo sviluppo delle competenze digitali, riconducibile ad un paradigma formativo che comprenda l'implementazione del pensiero critico, la capacità di risoluzione dei problemi, l'attitudine



al lavoro di gruppo, lo sviluppo dell'intelligenza creativa, l'abilità nella comunicazione.

A titolo esemplificativo e non esaustivo, i campi della formazione che, in prospettiva, consentono una percezione icastica delle straordinarie opportunità lavorative offerte dalla quarta rivoluzione industriale sono quelli della domotica, stampa tridimensionale, realtà aumentata, droni in ambito militare e civile, cloud computing, reti informatiche, big data, ecc.

I profili professionali dovranno necessariamente uniformarsi ai rinnovati fabbisogni formativi dell'impresa 4.0 anche per quanto riguarda l'organizzazione aziendale, con particolare riferimento all'introduzione di nuove tecnologie di produzione, realizzazione di nuovi modelli di business, sicurezza informatica. Relativamente all'introduzione di nuove tecnologie di produzione, va rilevato che l'automazione/digitalizzazione delle filiere produttive consentirà di ottimizzare la catena del valore, migliorando gli standard qualitativi e riducendo i costi. La fabbrica sarà, dunque, automatizzata, digitale e facilmente dislocabile, potendo essere utilizzata per produzioni di massa a basso costo, produzioni personalizzate e di nicchia. Per quanto riguarda la realizzazione di nuovi modelli di business, è pacifico asserire che ulteriore ricchezza sarà generata dalle piattaforme integrate per la condivisione dei processi produttivi e delle informazioni, utilizzo collettivo di macchinari ed impianti con pagamento a consumo, erogazione di servizi pre/post vendita dei beni (es. consulenza/assistenza).

In merito alla sicurezza informatica, occorrerà accelerare la trasformazione digitale, attraverso la realizzazione di

infrastrutture adeguate e la revisione dei sistemi e protocolli operativi, al fine di preservare le attività produttive in fabbrica da intrusioni esterne ed evitare perdite, manomissioni, sottrazioni di dati più o meno sensibili.

## Formazione continua e agricoltura di precisione

La formazione continua in agricoltura è chiamata ad affrontare, nei prossimi anni, sfide di rilevante portata connesse con la diffusione di innovazioni tecnologiche che muteranno radicalmente metodi e finalità delle produzioni agricole, forestali e zootecniche come oggi siamo abituati a conoscerle.

I processi produttivi nel comparto agricolo sono e saranno sempre più condizionati da cambiamenti in atto a livello planetario, quali:

- i mutamenti climatici;
- il maggiore fabbisogno energetico;
- l'incremento della popolazione;
- il depauperamento progressivo delle risorse naturali;
- l'aumento delle dimensioni medie aziendali;
- la diffusione di nuovi parassiti e patologie;
- l'accresciuta consapevolezza alimentare.

Occorre, pertanto, conciliare la necessità di produrre meglio e di più con l'esigenza di ridurre gli sprechi, spendere meno, preservare l'ecosistema, generare occupazione. In sintesi, bisogna riuscire a coniugare produttività





e redditività con sostenibilità economica, sociale, ambientale. La complessità delle variabili dell'equazione impone la ricerca di soluzioni appropriate che possono essere opportunamente individuate nelle tecnologie innovative, che dagli anni '90 si stanno sempre più diffondendo nel settore. In tale ambito, dovrà pure essere corretta la progressiva curvatura verso il basso dei percorsi formativi, troppo spesso finalizzati all'acquisizione delle competenze di base, per orientare l'apprendimento verso schemi e contenuti professionalizzanti, ad elevata specializzazione.

Una formazione, dunque, coraggiosa e lungimirante, in grado di interpretare e accompagnare sapientemente l'innovazione, che dovrà adeguare le conoscenze dei lavoratori alle necessità di un'agricoltura multifunzionale, redditizia e sostenibile nel contempo. Gli agricoltori (inclusi gli addetti al settore zootecnico, forestale e dell'acquacoltura) dovranno, in particolare, essere opportunamente formati e addestrati per conseguire i seguenti obiettivi di medio/lungo periodo: efficienza e redditività della gestione economica; mantenimento delle risorse naturali e tutela della biodiversità; conservazione del patrimonio e della tradizione rurale; erogazione di servizi ambientali per contrastare il dissesto idrogeologico ed attenuare gli effetti dei cambiamenti climatici (es. siccità); produzione di cibi sani e genuini, ad elevato valore nutrizionale.

Per quanto riguarda i nuovi contenuti dell'apprendimento permanente, molto interessanti appaiono tutti i campi della formazione direttamente/indirettamente ri-

conducibili alla cosiddetta agricoltura di precisione. Questa può definirsi come un paradigma della conduzione aziendale incentrato sull'osservazione, misura, e interpretazione, in termini qualitativi e quantitativi dei fattori che condizionano la produzione agricola e sul conseguente adeguamento degli interventi agronomici, per conseguire la sostenibilità della gestione nella sua triplice declinazione funzionale: economica, ambientale, sociale.

In tale ambito, gli asset tecnologici maggiormente innovativi e con le migliori prospettive di sviluppo e diffusione comprendono:

- il posizionamento geografico;
- l'informazione geografica;
- i dispositivi sensori/attuatori.

L'applicazione coordinata di tali specifiche tecnologie consente di implementare la metodologia standard dell'agricoltura di precisione ovvero rilevamento e analisi dei dati, attuazione degli interventi, verifica e controllo dei risultati.

Con l'agricoltura di precisione, l'agricoltore è, dunque, supportato costantemente ed efficacemente durante tutto il ciclo agronomico delle colture, dalla preparazione del terreno per la semina alla raccolta. L'ottimizzazione dei fattori di produzione viene conseguita grazie all'utilizzo di dispositivi tecnologici mutuati da altri settori (elettronico, meccanico, geopedologico, chimico, idraulico, ecc.), rendendo possibile l'incremento delle rese, la riduzione dei costi e l'ampliamento qualitativo/quantitativo delle opzioni produttive, sulla base delle caratteri-

stiche specifiche del suolo e/o colturali. Le tecnologie innovative dell'agricoltura di precisione esplicano effetti positivi pure sulla tracciabilità dei processi e delle materie prime utilizzate per produrre (dalla semina alla raccolta) e consentono di conseguire standard di sicurezza elevati, indipendentemente dalla destinazione finale (consumo fresco, trasformazione industriale, alimentazione animale).

Il decreto legislativo n. 13/2013 e il sistema nazionale di certificazione delle competenze Un elemento interessante degli ambiti di attività dei fondi paritetici rileva indubbiamente nell'adeguamento al sistema nazionale di certificazione delle competenze, come codificato dal decreto legislativo n. 13 del 16 gennaio 2013.

Obiettivo precipuo dell'implementazione del sistema è, in sostanza, quello di valorizzare in maniera adeguata l'apprendimento permanente ovvero il complesso delle attività poste in essere dall'individuo durante la propria vita, al fine di migliorare le conoscenze, capacità e competenze e, dunque, per un migliore posizionamento nel mercato del lavoro.

Si tratta della formazione che si perfeziona con continuità nei periodi di studio e di lavoro e consente di sviluppare abilità e capacità strutturate in un ambiente cognitivo a tre dimensioni rappresentato dall'apprendimento formale, apprendimento non formale e apprendimento informale.

Per gli enti che finanziano la formazione, quali appunto i fondi interprofessionali, la partecipazione al sistema nazionale di certificazione delle competenze diviene elemento irrinunciabile, nella misura in cui costituisce un riferimento certo per la definizione di standard formativi classificati e riconosciuti.

Il fulcro del sistema è rappresentato dal repertorio nazionale dei titoli di istruzione e formazione e delle qualificazioni professionali, messo a punto da Inapp (Istituto nazionale per l'analisi delle politiche pubbliche) in collaborazione e coordinamento con le Regioni e Province autonome. Il repertorio fornisce il quadro di riferimento unitario per la certificazione delle competenze, attraverso la progressiva standardizzazione degli elementi essenziali, anche descrittivi, dei titoli di istruzione e formazione, inclusi quelli di istruzione e formazione professionale e delle qualificazioni professionali, attraverso la loro correlabilità, anche tramite un sistema condiviso di riconoscimento di crediti formativi in ambito europeo. L'allineamento al sistema nazionale di certificazione delle competenze implica, in particolare, l'adozione di standard di processo che riguardano tre fasi concettualmente distinte:

- identificazione delle competenze;
- validazione delle competenze;
- attestazione/certificazione delle competenze.

L'identificazione delle competenze è la fase finalizzata a individuare e rendere decifrabili le competenze individuali, riconducibili ad una o più qualificazioni; in caso di apprendimenti non formali (fondi interprofessionali) e informali, questa fase implica un'attività supplementare di analisi e documentazione dell'esperienza di apprendimento e di correlazione degli esiti ad una o più qualificazioni.

La validazione delle competenze è la fase finalizzata all'accertamento del possesso delle competenze riconducibili ad una o più qualificazioni; nel caso di apprendimenti non formali (fondi interprofessionali) e informali, questa fase implica l'adozione di specifiche metodologie valutative empiriche, basate su riscontri e prove.

L'attestazione/certificazione delle competenze è la fase conclusiva, finalizzata al rilascio di attestati recanti elementi informativi essenziali che documentino, tra l'altro, forma, contenuti e metodi delle competenze individuate, validate e certificate, riconducibili ad una o più qualificazioni codificate.

Il recepimento delle disposizioni del decreto legislativo n. 13/2013 può essere efficacemente conseguito dai fondi paritetici, nella misura in cui forma, contenuti e metodi delle attività formative vengano allineati ai nuovi standard di processo per la certificazione delle competenze.

Si tratta, in buona sostanza, di rimodulare la struttura dei documenti tecnici e amministrativi che disciplinano il funzionamento dei singoli fondi interprofessionali, per addivenire a nuovi modelli di progettazione in ambito formativo, il cui valore aggiunto sia evidentemente rappresentato dalla validazione e certificazione delle competenze acquisite dai discenti.

Va da sé che agli enti che erogano ovvero finanziano la formazione s'impone una comparazione critica con i contenuti del repertorio nazionale dei titoli di istruzione e formazione e delle qualificazioni professionali. Più precisamente, necessita un'analisi preliminare del contesto che prenda in considerazione gli elementi normativi a livello europeo, nazionale e regionale e rilevi lo stato dell'arte dell'apprendimento permanente, con particolare riferimento alla sua declinazione formale e non formale (analisi a matrice s.w.o.t.).

Di qui la codifica di buone prassi e metodologie per la elaborazione della documentazione di riferimento (manuali, avvisi, linee guida, ecc.) da armonizzare con i precepti del sistema nazionale di certificazione delle competenze, in quanto vincolo e opportunità al tempo stesso. Contestualmente, si renderà necessario assemblare moduli didattici appropriati per gli operatori dei fondi paritetici ed enti che somministrano la formazione, finalizzati all'acquisizione di conoscenze specialistiche in materia di analisi dei fabbisogni, progettazione, validazione e certificazione delle competenze.



## Evoluzione e adattamento dei fondi interprofessionali al contesto

Lo scenario di riferimento dei fondi paritetici ha subito nel tempo trasformazioni significative, in conseguenza di revisioni importanti del quadro normativo e dell'evoluzione del sistema socio/economico in cui i fondi stessi si trovano ad operare. S'impone, pertanto, una riflessione profonda circa il rinnovamento dei modelli organizzativi e gestionali, con particolare riguardo a: ruoli, finalità e strategie nel più ampio contesto delle politiche attive del lavoro; implementazione di strumenti specifici per la gestione dei rischi, il controllo dei costi ed il monitoraggio dell'efficienza/efficacia delle attività.

Senza dubbio, gli effetti più rilevanti sull'attività dei fondi interprofessionali sono stati prodotti dalla sentenza del Consiglio di Stato n. 04304/2015 che ha sancito il rilievo pubblicistico delle risorse gestite dai fondi stessi. Una connotazione della peculiare natura giuridica dei fondi paritetici che è stata successivamente confermata dall'Autorità nazionale anticorruzione (Anac) e dall'Autorità garante della concorrenza e del mercato (Agcm), con due missive specificamente fatte pervenire al ministero del Lavoro e delle politiche sociali. Tale status distintivo di enti di diritto privato (cfr. codice civile) preposti alla gestione di risorse finanziarie di matrice pubblicistica è

stato, quindi, confermato dal medesimo ministero con circolare n. 10/2016.

Le rilevanti implicazioni derivanti alla gestione ed operatività dei fondi interprofessionali dall'applicazione dei sistemi di conformità normativa previsti per gli enti pubblici possono essere sintetizzate nell'implementazione di procedure aziendali armonizzate con:

- le prescrizioni del codice degli appalti (decreto legislativo n. 50/2016) per quanto riguarda l'approvvigionamento di lavori, servizi e forniture;
- le disposizioni in materia di procedimento amministrativo (legge n. 241/1990) per quel che attiene alla trasparenza dei finanziamenti (accesso al conto formazione) e all'evidenza pubblica degli avvisi (accesso al conto di sistema);
- i vincoli in materia di diffusione e pubblicità delle informazioni (decreto legislativo n. 33/2013) per quanto riguarda l'organizzazione interna e le attività poste in essere;
- le regole in materia di registrazione degli aiuti di Stato (legge n. 234/2012) per quel che attiene alla concessione/erogazione dei finanziamenti nell'ambito del conto di sistema;
- le prescrizioni in materia di conflitto d'interessi (legge n. 241/1990) per quanto riguarda l'attribuzione delle cariche sociali e la formazione degli atti associativi;
- per quel che attiene ai trasferimenti di denaro, l'ottemperanza agli adempimenti in materia di contrasto al riciclaggio (decreto legislativo n. 90/2017) e tracciabilità dei flussi finanziari (Legge n. 136/2010).

Va, altresì, considerato il complesso sistema di regole e





norme che diverranno applicabili nel 2018, con l'entrata in vigore del Regolamento Ue n. 2016/679 che riguarda il trattamento dei dati personali e prevede:

- la figura (obbligatoria per gli enti pubblici) del Data protection officer (Dpo) ovvero il responsabile della protezione dei dati;

- la tenuta, aggiornamento e conservazione del registro delle attività di trattamento dei dati;

- la valutazione d'impatto sulla protezione dei dati; il rispetto del principio di accountability ovvero la dimostrazione dell'implementazione di adeguate politiche e misure di privacy;

- l'osservanza dei principi di privacy by design e privacy by default cioè la necessità di tutelare la privacy già in fase di progettazione dei processi produttivi ed interpretarla come vincolo aprioristico dell'organizzazione aziendale.

Dunque, si delinea, per i fondi paritetici, l'opportunità/esigenza di aggiornare i propri obiettivi e funzioni attraverso:

- l'espansione, in termini qualitativi, del proprio bacino di utenza, che potrebbe includere anche le persone in cerca di occupazione, con particolare riguardo a giovani, donne e soggetti ultracinquantenni;

- l'elaborazione di interventi formativi ad elevato contenuto d'innovazione, in linea con i fabbisogni espressi dal mercato del lavoro;

- la ricerca di standard metodologici appropriati che consentano di valorizzare in maniera adeguata le competenze acquisite al termine dei percorsi formativi.

Si tratta di un cammino virtuoso che i fondi interprofessionali dovrebbero auspicabilmente intraprendere, per conferire valore aggiunto alla gestione e ottimizzare, sotto il profilo quantitativo e qualitativo, le proprie prestazioni. Il paradigma applicabile, in tale specifico ambito, comprende:

- l'efficienza/efficacia del modello organizzativo;

- la competitività;

- la conformità normativa;

- l'immagine;

- l'innovazione.

Più in particolare, dovrebbe essere migliorato il posizionamento competitivo sul mercato della formazione continua, valorizzando opportunamente gli asset strategici dei singoli fondi paritetici, quali:

- competenze e capacità professionali degli operatori;

- consistenza (qualitativa/quantitativa) e distribuzione (territoriale/settoriale) degli enti beneficiari iscritti.

Ed ancora, il modello organizzativo dei fondi interprofessionali dovrebbe implementare un sistema trasversale e integrato di responsabilità che consenta il monitoraggio e controllo della gestione in ogni momento, al fine di conseguire:

- la riduzione dei costi ed il miglioramento dei margini operativi, evitando sovrapposizioni di ruoli e funzioni e duplicazioni di interventi e strumenti;

- l'eccellenza qualitativa dei servizi erogati, dall'analisi dei fabbisogni, alla ideazione dei percorsi formativi, alla certificazione delle competenze in uscita;

- la prevenzione dei rischi ed il rispetto delle norme cogenti/volontarie.

Da ultimo, andrebbero implementati opportuni processi di rilevazione, elaborazione e divulgazione periodica dei dati afferenti alla gestione, per dare evidenza all'esterno dei risultati conseguiti e migliorare la qualità dell'immagine restituita ai portatori d'interesse (pubblici/privati). Tali processi dovrebbero, in sostanza, consentire la rendicontazione delle attività poste in essere, sulla base di standard codificati e riconosciuti a livello internazionale e, dunque, attestare la sostenibilità della gestione nei suoi diversi aspetti: economici, sociali, etici, amministrativi, finanziari.

# Il rapporto tra industria 4.0 e politiche del lavoro

*Il lavoro subordinato non passerà indenne dalla trasformazione in atto.*

di MAURIZIO BALLISTRERI - docente diritto del lavoro Università di Messina

La nuova rivoluzione industriale, comunemente definita 4.0, pone interrogativi e problemi di scenario, anche, e forse soprattutto, sul piano delle aspettative dei rapporti, individuali e collettivi, e del mercato del lavoro. Ma siamo davvero in quella che si definisce comunemente IV rivoluzione industriale, nello scenario della globalizzazione economica, con un contesto giuridico sempre meno riconoscibile alla configurazione sta-

talista e normativista? E quali sono le conseguenze che da tempo la globalizzazione ha avuto e oggi questo nuovo sistema produttivo ha sulla regolazione del lavoro? Si tratta di tematiche in cui politica industriale e politica del lavoro debbano percorrere binari paralleli, per le evidenti interconnessioni.

E' evidente, già adesso, che il lavoro subordinato non passerà indenne dalla trasformazione in atto e, quindi, è opportuno tentare di individuarne le nuove presumibili caratteristiche in termini prospettici, non fermandosi solo all'esame economico del diritto della Law&Economics, che conduce a riportare il diritto del lavoro "nelle braccia del diritto dell'impresa dalle quali si era distaccato nei primi decenni del secolo scorso" e che in qualche misura sembra connotare la filosofia del Jobs Act.

## Le prospezioni sul lavoro nell'industria 4.0

Negli ultimi anni, anche a seguito di ben note analisi di studiosi come Jeremy Rifkin, il dibattito sul rapporto tra l'innovazione conseguente alla digitalizzazione e il lavoro subordinato si è basato sull'assunto che le nuove tecnologie avrebbero inciso in modo prevalente sulle qualifiche medie di tipo tradizionale e ripetitive, mentre le altre, di alto livello, ma anche alcune standardizzate verso il basso, sarebbero state meno sostituibili: le prime perché abbisognano capacità di elaborazione fuori dall'attuale capacità delle macchine; le seconde perché fondate su flessibilità e manualità che solo l'uomo, allo stato, possiede.

Su tale complessa problematica, sovente trasfigurata da prospezioni futurologiche, esiste una diffusa letteratura scientifica.

Secondo alcune analisi solo negli Stati Uniti, sarebbero a rischio ben 702 qualifiche di lavoro dipendente, anche



tecniche e figure professionali up. E, infatti, tra il 2000 e il 2010 solo negli Usa sono andati persi 5 milioni di posti di lavoro nel settore manifatturiero, mentre anche l'Europa ha avuto una significativa contrazione dell'occupazione. La causa principale è individuabile nella delocalizzazione della produzione dovuta ai costi del lavoro, dell'energia, delle imposte, del denaro, alla prossimità con i nuovi mercati.

Secondo altri autori, invece, resterebbero al di fuori delle capacità di lavoro delle macchine, le professioni che richiedono skill emozionali, affettive, relazionali, creative, i processi diagnostici, nonché il problem solving.

Secondo l'angolo visuale di chi ritiene l'innovazione tecnologica foriera di progresso anche per il mondo del lavoro, "disruption" e "knowledge jobs" saranno gli strumenti funzionali alla creazione di nuovo lavoro, ma anche di maggiori diritti. E così, la "cooperazione di piattaforma", tipica espressione della società digitale, sta sviluppando proprie istituzioni e strumenti come la class action per rivendicare diritti individuali e sociali nelle città, così come nelle sedi giurisdizionali. Tenendo anche in conto che si va costituendo un mondo del lavoro allargato, né subordinato e né autonomo, né tantomeno relativo alla zona grigia della cosiddetta "parasubordinazione", in cui si sono già inserite interessanti esperienze di autoorganizzazione sociale e del mutualismo 4.0, quale alternativa alla sharing economy: l'uso economicistico che l'individuo fa della propria abitazione o dell'automobile, della forza-lavoro just-in-time per eseguire micro-lavori di stampo creativo, executive o dell'intrattenimento. In questa prospettiva è stato evidenziato la tendenza allo sviluppo di "tertium genus" dei "dipendenti autonomi", vero e proprio ossimoro giuslavoristico, con la tendenziale eliminazione della parasubordinazione e l'introduzione di forme leggere di tutela del lavoro in autonomia.

Il "lavoro parasubordinato" tende quindi, ad essere superato dalle nuove dinamiche economiche e produttive, quale fattispecie di riferimento del diritto del lavoro si era incentrata soprattutto sulla possibilità di ricomprendervi il lavoro svolto in condizione di sostanziale soggezione nei confronti del committente, ancorché in assenza di un assoggettamento pieno a eterodirezione.

## Il contributo della scienza giuslavoristica

Senza accedere alle visioni segnate da distopia della distruzione del lavoro o, di converso a quelle fondate sull'era dell'ozio creativo, entrambe segnate dall'inveramento dei

quanto preconizzato dalla più classica letteratura fantascientifica sui robot, per valutare correttamente le conseguenze più immediate della introduzione delle tecnologie di nuova generazione nei processi di produzione e nei servizi connessi è importante il contributo della scienza giuridica, e di quella giuslavoristica in particolare, nei confronti di tale complesso cambiamento, per tentare di governare e indirizzare verso punti di arrivo sostenibili e positivi l'imponente innovazione tecnologica in atto nella economia e nella società.

La prospettiva giuslavoristica infatti, nonostante i dubbi sulla funzione del diritto del lavoro, può dare un contributo importante per la comprensione dei radicali cambiamenti derivanti dal nuovo paradigma dell'Industria 4.0 sul mercato del lavoro, all'interno e all'esterno delle aziende e, complessivamente, sulla visione stessa di lavoro, per dare senso compiuto all'idea che la regolazione del rapporto di lavoro e le politiche attive siano elementi costitutivi della nuova modalità produttiva. È opportuno, quindi, soffermarsi senza reticenze sulla crisi del concetto di subordinazione, sui temi della formazione continua, della disoccupazione tecnologica, sulle nuove relazioni industriali di prossimità e partecipative, con al centro la persona del lavoratore e non le tecnologie con cui si lavorerà in futuro, per un diritto del lavoro consapevole, in grado di prospettarsi non solo come diritto di tutele e di redistribuzione sociale, ma anche di riequilibrio in termini di equità sociale del nuovo paradigma produttivo derivante da Industria 4.0.

## La "grande trasformazione"

Le nuove tecnologie e i nuovi modelli produttivi costituiscono l'epicentro del fenomeno comunemente denominato "Industria 4.0", che ha assunto, da tempo, una vera e propria centralità nel dibattito economico e sociale, nonché politico di molti paesi.

Siamo in presenza di un cambiamento epocale, che sta modificando la nozione tradizionale di lavoro subordinato, accentuando l'attenuazione della "significatività della relazione sociale" da regolare, che aveva generato "l'unità di luogo e di azione e di metodo, con una veloce diffusione di nuovi lavori e di nuovi rapporti. Un tempo il lavoro coincideva con l'impegno fisico e mentale; oggi parte di questo impegno è stato sostituito da macchine, con un cambiamento che si prospetta come irreversibile, segnando viepiù il lavoro del futuro, anche se è necessario evitare ogni forma di determinismo tecnologico.





D'altronde, già con la terza rivoluzione industriale e l'ingresso nella fabbrica dei sistemi informatici, è cominciata la riduzione della tradizionale figura dell'operaio-massa, i cosiddetti blue collars, i lavoratori addetti ai lavori meccanici e ripetitivi tipici della catena di montaggio di stampo taylorista-fordista. Ma con l'Internet of things la produzione non abbisogna più dell'apporto degli operai per operazioni meccaniche, ma solamente per attività di settaggio dei macchinari e di problem solving, con la produzione di massa, già profondamente innovata dal just-in-time nipponico e l'irrompere del consumatore, protagonista fin dalla fase dell'ideazione del prodotto e non solo quando questo dalla fabbrica viene portato sul mercato.

E così, il ruolo dell'operaio non specializzato scompare e quello dell'operaio professionalizzato, del tecnico e del quadro, i white collars, si focalizza su di un ristretto numero di mansioni, connesse ad altissimi tassi di responsabilità. Proprio allo scopo di dare luogo alla partecipazione, in termini di personalizzazione dei prodotti, c'è l'esigenza di figure lavorative in grado, nei vari cicli di produzione, di impostare le nuove macchine, che, peraltro, essendo soggette a possibili errori, bug o altri elementi di ostacolo alla produzione, il lavoratore della fabbrica 4.0 deve essere in grado di cimentarsi con queste nuove e complesse problematiche, legate essenzialmente ai sistemi informatici che gestiscono i processi produttivi. Si apre, quindi, una prospettiva in cui, le macchine producono sì

effetti labour saving, con polemiche neo-luddiste e ipotesi di tassazione sui robot e di reddito minimo garantito, ma danno anche un contributo decisivo a dare centralità non più al lavoro fisico e manuale ma a quello di ideazione, creazione e progettazione, che caratterizza l'età contemporanea, con una tendenza giuslavoristica che si può sintetizzare così: "accanto al modello tradizionale della subordinazione-eterodirezione, caratterizzato da divisione gerarchica e parcellizzata del lavoro, si avverte l'importanza di un modello organizzativo diverso, quello della subordinazione-coordinamento, che si può definire flessibile perché caratterizzato dalla sottoposizione del lavoratore al mero controllo finale.

Naturalmente, si deve osservare che i processi di digitalizzazione hanno già modificato, sovente con modalità radicali, attività non seriali un tempo ritenute non riproducibili dalle macchine. Paradigmatico al riguardo è il settore della sanità, ove sono già praticate non solo l'archiviazione dei dati ma anche le auto-terapie, la medicina a distanza, il tele-monitoraggio. Così come il diritto del lavoro dovrà prestare sempre più interesse, valorizzando il rapporto tra diritto e innovazione tecnologica verso lo smart working e alla regolazione del lavoro nelle piattaforme digitali. Un fenomeno, quest'ultimo, che ha subito un'esponenziale diffusione, focalizzando un "ampio pulviscolo di attività emergenti nell'ecosistema digitale e, in buona parte ancora sconosciute", che met-



tono a dura prova il senso di orientamento del giuslavorista, come nel caso di Uber, poiché sono ben diverse dall'essere un luogo sic et simpliciter di incontri fra fornitori e fruitori di servizi, svolgendo anche le funzioni di vero datore di lavoro ed esercitando i relativi poteri. In presenza di lavoro subordinato o etero-organizzato nelle piattaforme digitali, vere e proprie "fabbriche invisibili" di servizi, la risposta in termini di protezione del lavoro è già presente nell'ordinamento, poiché la piattaforma non interviene esclusivamente per consentire un più facile incontro orizzontale tra domanda ed offerta di servizi, ma pure come una struttura verticalizzata, "come centro di imputazione di contratti di lavoro sia parasubordinato sia subordinato, sebbene questo sia contestato dalle piattaforme, Uber in testa".

Nel campo del lavoro uno degli effetti più rilevanti generati dalla diffusione delle piattaforme digitali è la riduzione drastica dei costi di transazione connessi ai problemi di comunicazione a distanza tra le persone. La cosiddetta labour platform, punto di riferimento telematico raggiungibile in rete, dove i lavoratori in essa registrati possono essere contattati per prestare la propria opera, in regime di autonomia o subordinazione, attraverso una contrattazione individuale ovvero con tariffe di remunerazione inserite sulla piattaforma sulla base di una tariffa standard prestabilita.

La piattaforma nasce per consentire l'incontro diretto tra prestatore e fruitore del servizio: una disintermediazione che, come vedremo meglio fra breve, produce l'effetto immediato di un miglioramento del servizio e un abbassamento

del costo, con beneficio per il fruitore del servizio stesso. In modo immaginifico negli Stati Uniti queste nuove figure lavorative sono state definite di volta in volta come dependent contractors, ovvero independent workers e ancora temporeurs: imprenditori del proprio lavoro a tempo.

Il saldo tra aspetti positivi e negativi sul piano sociale di queste nuove forme di lavoro, evidenzia come esse siano liberate dai vincoli di orario e di coordinamento spazio-temporale con l'organizzazione del committente la prestazione, ma anche la significativa riduzione delle protezioni sociali; inoltre, è assiomatico un positivo riassetto circa la distribuzione dei tempi tra attività retribuita e ogni altra attività o non-attività personale, familiare e sociale specie per le donne, con un nuovo Lebenswelt, quel mondo quotidiano, in cui le vicende della propria vita, gli spazi piccoli e grandi trovano costruzione e definizione per mezzo della pratica e delle relazioni sociali.

Sarebbe pretenzioso affermare in una fase così magmatica dell'evoluzione dei sistemi di produzione, si potrebbe definire "liquida", quale sarà il quadro regolativo generale e se, l'ordinamento del lavoro si evolverà verso un sistema di protezione più leggero ma universale, tale da ricomprendere la subordinazione quanto il nuovo lavoro autonomo economicamente dipendente; e ancora, se il nostro sistema di protezione del lavoro, governato da legge e contrattazione collettiva nazionale, per la disciplina delle "categorie" e da applicarsi "gruppi" aziendali omogenei e solidali, secondo quella che si definiva



“solidarietà di classe” potrà ancora disciplinare un mondo del lavoro, segmentato e individualizzato, con le conseguenze derivanti sul sindacalismo tradizionale. Infatti, la fine della centralità operaia nella fabbrica tayloristica, conseguente alla crisi del fordismo generata dalle innovazioni tecnologiche ha messo in questione un intero impianto di gerarchie e valori sociali: crollate proprio le vecchie solidarietà (di classe, di ceto, di gruppo o di comunità) si è sviluppato un veloce processo di molarizzazione dell’identità sociale dei soggetti di un mondo del lavoro che si de-concentra e de-massifica.

## Industria 4.0: il governo e il suo Piano d’azione

Di recente anche l’Italia ha presentato un piano d’azione su tale strategica tematica, adottando alcuni primi provvedimenti operativi inseriti nella la Legge di Bilancio del 2017 . Il punto di partenza di tale Piano è la constatazione circa la sempre più evidente asimmetria tra domanda e offerta di lavoro, che necessita di una riscrittura dell’impianto normativo e istituzionale e delle pietre angolari della istruzione (anche universitaria oltretché scolastica) e della formazione professionale e delle loro sinapsi con il

mondo della produzione In esso si trovano misure di sostegno alla produttività del lavoro, al welfare aziendale o occupazionale, con un evidente richiamo alla cultura della bilateralità e della prossimità, in favore di modelli di relazioni industriali di tipo partecipativo.

Carente, invece, è il Piano d’azione del governo italiano sul back-shoring, ossia il ritorno in patria di siti produttivi delocalizzati negli ultimi anni, come, invece, prevede l’omologo tedesco.

## Alcune indicazioni per le relazioni industriali

A prescindere dalla dialettica tra le diverse analisi e teorie scientifiche, ciò che appare chiaro è che l’industria intelligente sta cambiando i profili professionali non solo nel terziario ma anche nel settore della manifattura e le stesse modalità di lavoro, si pensi proprio al “lavoro agile”. Il ciclo taylorista-fordista del ‘900 è definitivamente tramontato e, adesso, servono nuovi paradigmi per interpretare il presente, anche attraverso nuove relazioni industriali.

Alcuni filoni fondamentali:

- Maggior ruolo alla contrattazione aziendale;





- Sperimentazione di nuovi strumenti della contrattazione collettiva, come i contratti intersettoriali;
- L'informazione dei lavoratori e dei sindacati sulle strategie aziendali;
- Il welfare aziendale, come strumento di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, poiché se l'impresa novecentesca chiedeva al lavoratore otto ore del proprio tempo, lasciando fuori dalla fabbrica i problemi personali, l'impresa 4.0 esige attenzione, contributi, comunicazione, partecipazione, adattamento, condivisione delle strategie d'impresa.

Sembra così, poter tornare all'attenzione degli studiosi di diritto del lavoro, oltre che degli attori dell'industria 4.0, policy maker, imprenditori, sindacati, un tema ormai classico di riflessione scientifica, quello del rapporto tra contrattazione in azienda e democrazia industriale, in una chiave ovviamente evolutiva. La partecipazione può costituire estensione nelle aziende dei processi di democrazia politica, per condividere le scelte d'impresa, imponendo una revisione, anche drastica, del rapporto tra autonomia e gerarchia, poiché rispetto al lavoro taylorista, la polivalenza, il livello delle competenze, il rapporto con le nuove tecnologie, la ridefinizione delle mansioni tratteggiano un possibile lavoro liberato dall'alienazione della ripetitività. Una nuova contrattazione collettiva, che non abbia al centro l'ossessione salarialista ma la persona, può consentire alla digitalizzazione di divenire una occasione e non un disvalore, verso, al di

là di slogan derivanti dal mainstream dominante, i "lavoratori imprenditivi".

## Qualche annotazione per una conclusione in progress

Il mondo delle fabbriche è alla soglia di un cambiamento tanto profondo da essere chiamato "Quarta rivoluzione industriale". Un cambiamento che travolge prodotti, servizi e metodologie produttive, e ha al cuore una rottura tecnologica senza precedenti: la fusione tra mondo reale degli impianti industriali e mondo virtuale della cosiddetta Internet of Things, un sistema integrato di dispositivi intercomunicanti e intelligenti che mette in contatto, attraverso la rete, oggetti, persone e luoghi. È necessario che tale nuovo scenario venga governato.

A tal proposito, mutatis mutandis, rimane sempre attuale la funzione attribuita al diritto da un grande giuslavorista, Francesco Santoro Passarelli: "il lavoro dell'uomo libero per un altro uomo pone nei termini più crudi all'economia e al diritto il problema della libertà e della personalità umana del lavoratore... Questo è l'atto di nascita del diritto del lavoro".

# Economia circolare, il presente è incerto ma per il futuro sarà indispensabile

*Investire sull'economia circolare diventa necessario per salvaguardare la Terra. Spreco e consumi elevati rappresentano il primo problema di questo pianeta.*

di CHRISTIAN BATTISTONI

L'era dell'abbondanza, anche nel mondo occidentale e capitalista, sembra essersi fermata agli anni Ottanta e Novanta. Tutto quello che c'era, è stato usato, come se non ci sarebbe stato poi un futuro, in cui quelle risorse sarebbero state indispensabili. Un'economia e politiche poco lungimiranti ci hanno portato alla situazione attuale di scarsità delle risorse. Partendo dagli anni Settanta, l'esigenza di un maggiore rispetto per la "Madre Terra", si è fatta sempre più incombente. A partire dai movimenti "New Age" fino ad arrivare all'attuale situazione dove non si parla di altro, se non di ambiente, l'emergenza del "Pianeta Terra" è all'ordine del giorno. Un codice rosso che fino ad ora sembra però aver incontrato soltanto dichiarazioni e promesse mai mantenute o meglio "corrette" e sacrificate in favore dell'interesse economico di lobby, che poi sono sempre le stesse. Senza pensare che proprio su quelle promesse si potrebbe ricostruire l'economia di un pianeta rispettando la salute dell'essere umano. Una di queste "nuove economie", se ancora di nuove possiamo parlare, è costituita dalla cosiddetta "econo-

mia circolare". Uno dei padri di questo, ormai non più, nuovo modo di fare economia, è Walter Stahel, architetto e consulente economico svizzero, che negli anni Settanta ha tentato di spiegare l'economia circolare utilizzando la metafora "del fiume e del lago". Secondo il manager elvetico, l'economia è stata concepita come un fiume in cui dovremmo cercare di raddoppiare la quantità d'acqua pro capite ogni dieci o vent'anni, senza porci il problema se in questo flusso che raddoppia in eterno aumentino più rapidamente le sostanze nutritive o le tossine.

Un'economia circolare, invece, somiglia ad un lago: i cittadini e i politici si preoccuperebbero di salvaguardare e migliorare la qualità e l'accessibilità di questo lago senza aumentare la portata degli affluenti più del necessario, come evidenzia Marco Morosini, autore dell'Huffington Post statunitense sul numero di luglio 2017 dell'Internazionale. Il segreto dell'economia circolare, che poi lo dice la parola stessa essendo raffigurata da un cerchio, è il riuso. Cioè il miglioramento del prodotto unito alla riparabilità, alla rifabbricazione e al riciclo dei materiali. Questo processo riduce il danno ambientale, andando





inoltre a rafforzare attività economiche, di cui ad esempio l'Italia fa scuola, quali l'artigianato e l'arte. Il principio cardine rimane lo stesso da anni: la sostenibilità. Inoltre, grazie alle tecnologie attuali, gli stessi prodotti e i servizi, che per la loro produzione richiedono ora sprechi e inquinamenti elevati, potrebbero vedere ridotti i danni collaterali all'ambiente del 90%. Il "senso comune" imporrebbe un repentino cambio di mentalità in favore di un sistema basato sull'economia circolare. Cambio di mentalità che, invece, tarda ad avvenire. Eppure l'essere umano ha mostrato più volte forme di adattamento alla ricerca di un maggiore benessere, sia esso economico o di qualità di vita. Basti pensare alla rivoluzione francese o più tardi ai flussi migratori attuali o a quelli che nel primo dopoguerra, che hanno spinto milioni di persone ad imbarcarsi alla ricerca del sogno americano.

Il paradigma dell'oro ci viene incontro e spiega questa resistenza al cambiamento.

Le riserve di oro di superficie, scrive Morosini, sono stimate intorno alle 180mila tonnellate, l'equivalente di un cubo con un lato di appena 21 metri. Una quantità piccolissima con una grande valore che circola da millenni a livello mondiale fuso e rifuso. Un'altra parte di questo oro viene estratta dalle miniere e lavorata a livello mondiale per poi tornare nel sottosuolo o nei caveau delle banche senza produrre un effettivo valore di utilizzo per l'essere umano. L'oro antico che ancora abbiamo in circolazione è un esempio lampante di economia circolare,

il restante ancora estratto e che viene sprecato e invece figlio della concezione di economia lineare.

Chiaro come con le tecnologie moderne potrebbero ridurre anche gli sprechi di oro. Il problema è che queste tecnologie si scontrano con l'evidenza di un'economia basata sullo spreco di energie di altre materie prime che, essendo sottoposte ad una tassazione più leggera, e grazie all'utilizzo delle macchine moderne diminuiscono l'utilizzo della forza lavoro aumentando al contrario i rifiuti. Soltanto una riforma fiscale veramente ecologica, con ingenti sussidi, capovolgerebbe questa situazione a favore delle nuove economia ad energia pulita.

In un rapporto pubblicato per la Commissione europea nel 1976, Walter Stahel e Geneviève Redayribadiscono come si possa sostituire l'energia, e il conseguente spreco, con la forza lavoro. Grazie a quest'ultima, infatti, ed alle qualità intellettive e creative umane, si potrebbe estendere la vita delle cose. Un risultato che è possibile raggiungere, affermano Giarini e Stahel, restituendo il vero valore ecologico alle cose, oltre che quello economico, sia nella durata sia nella produzione e nella commercializzazione.

L'abbandono del consumismo e dell'economia lineare potrebbe avviare una rivoluzione e portare ad un nuovo sistema economico basato su concetti quali la cura e la salvaguardia sia della natura sia dei manufatti, con un aumento conseguente dell'occupazione e soprattutto, salvando la terra da una fine inspiegabile.



# Il bonus per l'installazione dei condizionatori

*Un po' di chiarezza tra gli interventi per l'efficienza energetica, per le ristrutturazioni edilizie, per mobili e per abitazioni.*

a cura del CAF UNSIC

**C**hi acquista un condizionatore a pompa di calore può beneficiare di diverse agevolazioni, tra loro alternative: le detrazioni fiscali del 50% per le ristrutturazioni edilizie; il bonus mobili, che consiste ugualmente in una detrazione del 50%; le detrazioni del 65% per gli interventi di efficienza energetica, note anche come "ecobonus" oppure il conto termico, di recente aggiornato alla sua versione "2.0" che lo rende più semplice e attraente.

Tali detrazioni fiscali sono state prorogate fino al 31 dicembre 2017.

Vediamo allora di riassumere schematicamente i diversi incentivi disponibili:

## **- LA DETRAZIONE FISCALE DEL 65% PER GLI INTERVENTI DI EFFICIENZA ENERGETICA**

Quali condizionatori?

Climatizzatori con pompa di calore che forniscono sia riscaldamento che raffrescamento, a condizione che siano ad alta efficienza (come definito da specifiche tabelle dell'Agenzia delle Entrate, vedi sotto 'documenti di riferimento') e che siano installati in sostituzione dell'impianto di riscaldamento esistente.

Come funziona?

Porta in detrazione dall'Irpef o dall'Ires su 10 anni, tramite quote di pari importo, il 65% della spesa sostenuta. Non è cumulabile (per i medesimi interventi) con la detrazione del 50% per le ristrutturazioni o con altri incentivi come il conto termico. Sono detraibili tutte le spese concernenti i lavori, anche quelle di progetto e amministrative. Per questo intervento il limite di spesa detraibile è di 30mila euro (cioè il 65% di una spesa di 46.154 euro). È confermata fino al 31 dicembre 2017 e fino al 2021 per interventi che interessino interi condomini o parti comuni degli stessi (in tutti i casi è necessario effettuare i bonifici ai sensi della normativa sul risparmio energetico).

Per chi e per quali edifici?

Sia per persone fisiche che per aziende e per interventi su edifici di qualsiasi categoria catastale, purché esi-

stenti e già dotati di un impianto di riscaldamento.

## **- LA DETRAZIONE FISCALE DEL 50% PER LE RISTRUTTURAZIONI EDILIZIE**

Quali condizionatori?

Climatizzatori con pompa di calore anche non ad alta efficienza, purché il condizionatore (come la maggior parte dei modelli sul mercato) possa essere usato anche per il riscaldamento nella stagione invernale, a integrare o a sostituire l'impianto di riscaldamento già esistente.

Come funziona?

Porta in detrazione dall'Irpef su 10 anni, tramite quote di pari importo, il 50% della spesa sostenuta, fino ad un massimo di 96mila euro per edificio (cioè il 50% di una spesa di 192mila euro). Non è cumulabile (per i medesimi interventi) con gli altri incentivi. Detraibili tutte le spese concernenti i lavori, anche quelle di progetto e amministrative. È confermata fino al 31 dicembre 2017 e poi, salvo proroghe, dal 2018 scenderà al 36% (in tutti i casi è necessario effettuare i bonifici ai sensi della normativa sulla ristrutturazione edilizia).

Per chi e per quali edifici?

Per chi paga l'Irpef ossia solo per le persone fisiche. Possono goderne non solo i proprietari, ma anche gli inquilini o i familiari, a patto che siano loro a sostenere le spese. Non è necessario effettuare una ristrutturazione contestuale (a differenza che per il bonus mobili), ma si può godere di questo incentivo solo per interventi in unità immobiliari residenziali o parti comuni di edifici residenziali.

## **- IL BONUS MOBILI**

Per quali condizionatori?

Condizionatori con etichetta energetica A+ o superiore installati dopo una ristrutturazione edilizia.

Come funziona?

Porta in detrazione dall'Irpef su 10 anni, tramite quote di pari importo, il 50% della spesa sostenuta fino ad un massimo di 10mila euro per edificio (cioè il 50% di una



spesa di 20mila euro). Non è cumulabile (per i medesimi interventi) con gli altri incentivi. È confermato fino al 31 dicembre 2017 ma per gli acquisti fatti nell'anno 2017 vale solo per immobili oggetto di ristrutturazioni iniziate dopo il 1 gennaio 2016.

Per chi e per quali edifici?

Solo per persone fisiche e edifici residenziali. Possono godere non solo i proprietari, ma anche gli inquilini o i familiari. A differenza delle altre due tipologie di detrazione non è necessario che l'edificio abbia già un impianto di riscaldamento. È però necessario effettuare una ristrutturazione contestuale dell'edificio in cui si installa il condizionatore e la data di inizio lavori deve essere anteriore a quella in cui sono sostenute le spese da detrarre.

#### **- IL BONUS PER ABITAZIONI CLASSE A e B**

Buone notizie per chi sta per acquistare una casa a basso impatto energetico. È stato infatti approvato l'emendamento al Milleproroghe che chiedeva di estendere fino al 31 dicembre 2017 la detrazione d'imposta pari al 50% dell'Iva pagata al costruttore per le case di classe energetica A e B.

Si tratta delle case ad alta prestazione energetica, ovvero gli immobili costruiti secondo specifici requisiti e di classe energetica A e B. La detrazione è pari al 50% dell'imposta dovuta sul corrispettivo d'acquisto dal costruttore ed è ripartita in dieci quote costanti nell'anno in cui sono state sostenute le spese e nei nove periodi d'im-

posta successivi. Le case per le quali si può richiedere la detrazione Iva del 50% devono essere acquistate entro il 31 dicembre 2017. La detrazione del 50% dell'Iva è riconosciuta anche in caso di acquisto di immobili completamente ristrutturati da imprese.

La detrazione vale anche per la seconda casa che ha un'Iva del 10% rispetto a quella del 4% sulla prima casa. In questo modo si cerca di favorire l'acquisto di seconde case, magari per villeggiatura, in una classe energetica elevata, in modo da non correre il rischio che si possa sprecare troppa energia in una casa utilizzata mediamente per un mese all'anno.

Inoltre poiché alle pertinenze si applica lo stesso trattamento fiscale previsto per l'immobile alle quali sono collegate, si ha diritto al credito Irpef in caso di acquisto di immobile corredato di pertinenze, sull'Iva pagata complessivamente e non per il solo appartamento.

Per poter beneficiare del bonus Iva si dovrà mettere la spesa per l'acquisto della casa sul modello 730 nel rigo E59 della sezione III C del Quadro E (oneri e spese).

Potrà usufruire dello sconto Iva anche chi ha già stipulato il rogito.

Il testo del decreto, infatti, si limita a spostare in avanti di un anno la scadenza inizialmente prevista, ossia il 31 dicembre 2016, stabilendo che le norme si applichino fino al 31 dicembre 2017. Non ci sarà, quindi, alcun "salto" nelle agevolazioni, per cui potrà godere della detrazione d'imposta anno anche chi ha comprato casa da gennaio ad oggi.

## Venafro (Isernia), successo dell'evento Unsic

*Organizzata la prima "Manifestazione agricola della Piana di Venafro"*

di CHRISTIAN BATTISTONI

**I**l 16 settembre si è svolta la prima "Manifestazione agricola della Piana di Venafro". Oltre 200 coltivatori sia del venafrano sia della valle del Volturno accompagnati dalle loro famiglie, hanno preso parte all'evento promosso e organizzato dal sindacato Unsic presso l'azienda Rambaldi in località Schito grazie al forte impegno e alla passione del presidente Antonio Tedeschi. Alle 15 è iniziato il raduno con tutti i mezzi agricoli pesanti ed alle 16 è iniziata la "Gara di moto-aratura", con la partenza di 20 trattori che si sono sfidati regalando ai tanti spettatori uno spettacolo eccezionale, ricco di gioia e divertimento. Come ha dichiarato felicissimo per il successo dell'evento il presidente Antonio Tedeschi, "siamo orgogliosi dell'ottima riuscita della manifestazione. Non ci aspettavamo così tanta partecipazione e così tanti

consensi, per questo siamo orientati ad istituire un grande evento del genere che si ripeta negli anni. Abbiamo voluto organizzare questa giornata anche e soprattutto per valorizzare il lavoro intenso degli agricoltori, che hanno il merito di essere il fulcro di un settore che in Molise possiede ancora un'economia importante".

La serata della prima "Manifestazione agricola della Piana di Venafro" si è chiusa con la premiazione dei vincitori della gara, e per la felicità di tutti i presenti è iniziata una degustazione dei prodotti tipici molisani distribuiti negli stand. A fare da cornice a questa splendida serata: musica, canti e balli. Il presidente Antonio Tedeschi ha concluso: "Ringrazio chi ha voluto condividere questa manifestazione insieme a noi e chi riconosce ogni giorno la valenza dell'agricoltura in tutte le sue eccezioni".





# Modica (Ragusa), conferenza per insediamenti attività produttive

*All'incontro a Palazzo San Domenico ha preso parte il rappresentante Unsic.*

di REDAZIONE

**S**i è tenuta a Palazzo San Domenico di Modica (Ragusa) una conferenza di servizio, per delineare le nuove procedure finalizzate all'espletamento dell'iter amministrativo connesso al futuro delle costruzioni produttive zootecniche e alla salvaguardia paesaggistica. All'incontro hanno preso parte il dirigente generale del Dipartimento delle attività produttive di Palermo, il sovrintendente ai Beni culturali di Ragusa, il dirigente dell'Ispettorato agrario di Ragusa, i rappresentanti degli ordini degli Ingegneri, degli Agronomi e del collegio dei Geometri, il responsabile del servizio veterinario, oltre ai rappresentanti delle associazioni di categoria, compresa Unsic. Per l'amministrazione hanno partecipato il sindaco del comune siciliano Ignazio Abbate, l'assessore all'Urbanistica e al centro storico e i funzionari del set-

tore urbanistica e sviluppo economico. L'incontro – ha dichiarato il sindaco – è servito a chiarire le modalità degli interventi che andranno a effettuarsi per evitare un impatto paesaggistico sul territorio. Infatti, le linee guida su cui ci si è orientati, sono quelle relative alla tipologia dei materiali e dei colori da utilizzare per la costruzione dei capannoni, che non potranno superare determinate altezze, al fine di evitare il deturparsi del territorio. Grandi passi sono stati fatti già nell'individuazione di un percorso che consentirà la condivisione della scelta dei materiali da utilizzare che dovranno essere compatibili con le esigenze delle aziende e della tutela del territorio". I lavori sono stati aggiornati alla conferenza di servizio, prevista per la prossima settimana, in cui saranno definite tutte le modalità per i nuovi insediamenti produttivi.



# Cesca: progetto "InTerra", il Made in Italy conquista l'estero

*Uno strumento per fare rete e guadagnare dalle vendite oltreconfine*

di DANIELA TORRESETTI

**L**a crisi economica in Italia costringe anche le piccole imprese alimentari del "Made in Italy" a cercare sbocchi di mercato oltre confine in un labirinto di leggi e alti costi commerciali.

La soluzione è fare una rete di imprese export per raggiungere nuovi clienti, dove esperienze e professionalità diverse si aggregano, accrescendo la competitività di tutti i produttori che aderiscono.

Il progetto "InTerra" propone ai soci Unsic di partecipare ad una struttura export comune e snella per garantire prezzi adeguati alla qualità e curare tutti gli aspetti di supporto alle vendite (logistica, legislazione, contrattualistica e promozione nelle fiere di settore).

Perché una rete di imprese e non un consorzio?

Perché l'Unsic conosce le esigenze degli associati e crede nella necessità di fare un percorso concreto, ma senza interferenze nella specifica autonomia aziendale.

Quali sono i vantaggi della rete di imprese? In sintesi:

- autonomia giuridica ed operativa delle diverse aziende che si aggregano;
- dimensioni tali da poter affrontare meglio il mercato estero;

- divisione dei costi;
- formazione del personale addetto all'export;
- finanziamenti e contributi, come il credito d'imposta al 40 per cento sulle reti di impresa agroalimentari.

A chi si rivolge il progetto "InTerra"?

Ad aziende agroalimentari di prodotti trasformati come vino, olio, pasta, conserva di pomodoro, sottoli e sottaceti.

Cosa fa la struttura della rete? In sintesi:

- raccolta adesioni delle aziende agroalimentari associate Unsic;
- creazione del catalogo export, in cui si dettagliano le caratteristiche di ogni prodotto esportabile (storia del prodotto, packaging, grammatura, certificazioni, deperibilità, ecc.);
- formalizzazione della rete di imprese per l'export definendo il business plan e la struttura organizzativa;
- ricerca importatori e distributori esteri per realizzare le vendite e i pagamenti dei prodotti agroalimentari.

Per ulteriori informazioni si può inviare una e-mail a:

([info@cescaunic.it](mailto:info@cescaunic.it))

o chiamare il numero di telefono 06 58333803





# Mezzogiorno: attivo fondo di garanzia da 200 milioni di euro

*L'iniziativa a disposizione di professionisti e piccole e medie imprese meridionali.*

di D.T.

**È** operativa, la sezione speciale del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese denominata Riserva PON IC per garantire a titolo gratuito le imprese e professionisti che hanno una sede produttiva nelle regioni del Sud. La circolare del 18 settembre 2018 del MedioCredito Centrale specifica che la modulistica è disponibile sul sito internet [www.fondidigaranzia.it](http://www.fondidigaranzia.it).

Oltre agli interventi di garanzia diretta, controgaranzia, cogaranzia (comprese le garanzie su portafogli di finanziamenti) può essere concessa la garanzia della Riserva PON IC per operazioni dirette al finanziamento:

- delle fasi iniziali dell'attività dei beneficiari;
- del capitale connesso all'espansione dell'attività dei beneficiari;
- del capitale necessario al rafforzamento delle attività generali del soggetto beneficiario;
- di nuovi progetti aziendali, quali, a titolo esemplificativo, la realizzazione di nuove strutture o di campagne di marketing;

- di attività di penetrazione in nuovi mercati, nel rispetto di quanto consentito dal regolamento de minimis e dal regolamento di esenzione;

- di attività dirette alla realizzazione di nuovi prodotti o servizi o all'ottenimento di nuovi brevetti.

Le risorse di 200 milioni di euro sono così ripartite:

- 194.800.000 euro ad interventi in favore dei soggetti beneficiari delle regioni meno sviluppate (Calabria, Campania, Basilicata, Puglia, Sicilia);

- 5.200.000,00 euro ad interventi in favore dei soggetti beneficiari delle regioni in transizione (Abruzzo, Molise, Sardegna).

La garanzia della Riserva PON IC è concessa in favore dei soggetti beneficiari a titolo gratuito con una copertura massima dell'80 per cento del finanziamento.

Per chi fosse interessato ecco il link diretto alla circolare: [http://unsic.it/wp-content/uploads/2017/09/170918\\_circolare\\_FdG\\_11-2017\\_Riserva\\_Pon\\_IC.pdf](http://unsic.it/wp-content/uploads/2017/09/170918_circolare_FdG_11-2017_Riserva_Pon_IC.pdf)





# Università: la no tax area e la grande crisi degli atenei italiani

*Siamo al penultimo posto in Europa per numero di persone laureate. Un dato che incide anche sulla qualità delle risorse umane nelle imprese.*

di CHRISTIAN BATTISTONI

**L**e università italiane sono vuote. Se aumenta infatti la quota degli italiani che a 19 anni possiede un diploma, soltanto il 61 per cento di questi si iscrive all'università, circa tre punti in meno rispetto al 2010 e addirittura 17 punti rispetto a un quarto di secolo fa. Non solo, secondo i dati diffusi dall'Eurostat, l'Italia si piazza al penultimo posto di persone laureate in un'età compresa tra i 30 e i 34 anni con il 26,2 per cento, dietro soltanto alla Romania la cui quota si aggira intorno al 25,6 per cento. Inoltre, sempre nel nostro Paese, un'alta percentuale di giovani abbandona l'istruzione in un'età compresa tra i 18 e i 24 anni. Una vera e propria strage che se proseguisse ci manterrebbe, per obiettivi e risultati, ben lontani da tutti gli altri membri dell'Unione europea.

La strategia Europa 2020, avviata nel 2010 dalla Commissione Barroso, fissa obiettivi vincolanti per tutti i paesi membri su otto indicatori socio-economici di estrema importanza per il progresso dell'Unione. I principali indicatori presi in considerazione sono: occupazione, ricerca, istruzione, povertà, clima ed energia. Per quella data, l'Unione europea nel suo complesso deve arrivare ad avere il 40 per cento dei laureati compresi tra i 30 ed i 34 anni ed una percentuale trascurabile, ovvero inferiore al 10 per cento, di persone prive di diploma secondario.

Per l'Italia gli obiettivi da raggiungere sono ben più bassi, il 26 per cento di laureati compresi nella fascia in questione, e ridurre al 16 per cento la quota degli abbandoni scolastici prima del diploma.

Ai dati del 2016, l'Unione europea sembra aver già quasi raggiunto l'obiettivo con il 39,1 per cento dei laureati compresi in quella fascia, circa 15,5 punti percentuali in più rispetto a 15 anni fa. Anche il tasso di abbandono scolastico è quasi in linea, al 10,7 per cento dei giovani contro il 17 di quindici anni fa. L'obiettivo dell'Italia sembra quindi quello di accontentarsi dell'ultima posizione aggravando così il distacco con gli altri paesi, visto che il target fissato del 26-27 per cento dei laureati rimane comunque il più modesto in tutta Europa.

Anche con l'ingresso della Turchia nell'Unione europea

l'ultima posizione italiana rimarrebbe invariata, visto che anche questo Paese supererà a breve l'Italia per percentuale di laureati arrivando al 30 per cento nel 2020.

Il nostro Paese, dunque, manca di ambizione ponendosi il target più basso di tutta Europa per il 2020. Questo con il valore di partenza al 2012 pari al 21,7 per cento, parlando comunque di un Paese membro del G8, che farebbe pensare a ben altra crescita in termini di laureati. Obiettivo poco attraente ed in controtendenza con i Paesi che negli anni della crisi hanno proprio investito nell'istruzione per favorire la ripresa in un tasso di tempo più breve.

Ancora più grave se si analizza la situazione italiana attuale, con una crescita del Pil prevista tra l'1,3 per cento (Centro Studi Confindustria) e l'1,4 per cento (Bankitalia) e con stime in rialzo rispetto a quelli di qualche mese fa che vedevano l'Italia in crescita dell'1 per cento nel 2017. Un Paese in crescita ha bisogno, infatti, di quadri formati ed in grado di accelerare il progresso tecnologico e sociale. La mancanza di un'offerta adeguata alla domanda di lavoratori specializzati potrebbe frenare il tasso di crescita.

Secondo l'indagine dell'Istituto di Ricerca Economia e Società in Sicilia (RES) "Nuovi divari", compiuta sulle università del Nord e del Sud, negli ultimi anni si sono verificati cambiamenti profondi nella secolare storia del sistema universitario italiano. Ne derivano non pochi elementi di criticità, tanto per il presente quanto per il futuro, sotto almeno tre aspetti rilevanti: la dimensione dell'università italiana; la sua articolazione territoriale; la sua qualità. L'Italia ha quindi fortemente disinvestito nella sua università, intraprendendo praticamente il percorso opposto rispetto a tutti gli altri paesi avanzati dell'Unione europea. Quando infatti, durante la crisi, Paesi come la Germania accrescevano del 23 per cento il finanziamento pubblico per l'Università, l'Italia contraeva del 22 per cento il proprio investimento, in quota anche superiore rispetto ai paesi mediterranei più colpiti dalla crisi. Anche la spesa per il personale docente universitario fra il 2008 e il 2013 si è ridotta del 15 per cento e del perso-



nale di pubblico impiego del 4 per cento. Un drastico calo che ci riporta ai livelli di inizio secolo. In riferimento all'istruzione terziaria nel 2015, la spesa pubblica italiana è rimasta ferma allo 0,4%, mentre gli altri paesi dell'Unione Europea spendono in media l'1,1 per cento, circa tre volte tanto (lavoce.info, 2017). Mentre l'intera spesa pubblica per l'istruzione è pari al 4,6% del PIL, con la Danimarca che ci supera di ben tre punti percentuali, in testa alla classifica (dati Istat 2014).

Un calo di risorse che per quanto ben gestite potrebbe essere la causa principale dell'abbassamento di qualità del nostro sistema universitario. Come infatti mostra l'ultima classifica stilata dal "The-Times Higher Education", e uscita poche settimane fa, fra le migliori università al mondo la prima italiana è la Scuola Superiore Sant'Anna al centocinquantacinquesimo, insieme alla Normale di Pisa, al centoottantaquattresimo posto, sole tra le prime 200. Naturalmente andrebbero discussi anche i criteri di valutazione di queste classifiche, che molto spesso tendono a favorire alcune tipologie di università rispetto ad altre, ma in ogni caso il risultato rimane deludente.

Questo è uno dei principali motivi che porta gli studenti italiani a scegliere l'estero per completare i propri studi accademici, sono infatti 60 mila i ragazzi che studiano all'estero: 42 mila gli iscritti in atenei europei oltre confine (dati Fondazione Migrantes 2011).

L'innalzamento della tassazione è un altro dei motivi principali del calo di iscritti nelle nostre università. Secondo il Rapporto della Fondazione RES infatti, tra il 2004/05 e

il 2013/14, a parità di potere d'acquisto, le rette universitarie italiane sono incrementate del 57,5 per cento, in comparazione con Paesi come la Danimarca, la Finlandia, la Svezia, la Norvegia e Malta, dove l'istruzione universitaria è considerata un diritto e quindi gratuita per tutti i cittadini. Ancora più significativa la situazione della Germania, che allontanando l'idea di un sistema di stampo britannico, ha optato nel 2014 per un sistema di istruzione solido e completamente gratuito, seguendo l'esempio dei Paesi scandinavi, non solo per gli studenti tedeschi ma anche per gli studenti stranieri. L'obiettivo era proprio quello di attirare gli studenti stranieri ed aumentare il numero di iscritti alle università che solo nel 2015 sono arrivati a circa 2,7 milioni. L'obiettivo del provvedimento del 2014 è semplice, ritornare alle origini, garantendo un'istruzione solida senza dover pagare e nel pieno rispetto quindi del principio delle pari opportunità. Oggi chi frequenta un'università pubblica in Germania, dovrà affrontare praticamente un unico costo, ovvero quello del Semesterticket, un biglietto il quale comprende un titolo di viaggio per i mezzi pubblici per 6 mesi ad un prezzo addirittura inferiore di un normale abbonamento.

A Berlino nel 2017 il Semesterticket costa per esempio 311,59 euro, di cui 198,80 euro sono per il titolo di viaggio. Anche in Austria il governo, col supporto dei due partiti estremi a sinistra e a destra, ha abolito nel 2008 le tasse per l'iscrizione all'università, rispettando in questo caso gli impegni presi nella campagna elettorale del



## **Convenzione UNSIC con la mutua “CESARE POZZO”**

Il sindacato **UNSIK** e la società di mutuo soccorso “**CESARE POZZO**”, la più grande organizzazione di settore esistente oggi in Italia, hanno sottoscritto un protocollo d'intesa per la diffusione di un'assicurazione sanitaria integrativa, ispirata a principi di mutualità ed efficacia.

**I titolari di tessera associativa UNSIC possono sottoscrivere domanda di adesione volontaria alla mutua “CESARE POZZO”, chiedendo di essere collocati nella forma di assistenza “Tutela globale” (contributo pari a € 228,00 annui) o nella forma di assistenza “Prima Tutela” (contributo pari a € 162,00 annui).**





2006 per una pubblica istruzione libera e gratuita, che prima erano apri a poco meno di 750 euro. In Francia invece, la tassazione c'è ma non è comunque alta se comparata ai forti sussidi di cui godono gli studenti. Nel paese transalpino, si pagano infatti 184 euro per le triennali e 256 per le magistrali, con un sistema di tassazione progressivo all'italiana, a seconda del reddito familiare o del singolo, con sussidi che raggiungono i 5.551 euro l'anno, di cui né godono circa il 36 per cento dei giovani. L'Inghilterra rimane il paese più costoso d'Europa con rette universitarie che si aggirano tra i 10.218 e i 10.567 euro, ma nonostante ciò rimane una delle mete più ambite dai giovani europei e specialmente da quelli italiani con un 20 per cento di immatricolazioni in più nel 2014 rispetto agli anni precedenti, come scrive Antonella De Gregorio sul Corriere della Sera.

Il problema del calo degli iscritti è anche accentuato dalla scarsa fiducia che gli italiani ricoprono nella laurea, considerata da molti soltanto un pezzo di carta con il quale non è poi così scontato trovare lavoro. Una sfiducia compensata dai numeri, infatti secondo un'indagine dell'Eurostat del 2014, poco più del 50% degli italiani compresi tra i 20 e i 34 anni trova lavoro entro tre anni dalla laurea, nettamente sotto la media europea dell'80,5 per cento e con particolare riferimento alla Germania la percentuale sale al 93,1 per cento.

Ne emerge un quadro d'emergenza, dove l'Italia, in piena controtendenza rispetto agli altri paesi, a visto diminuire drasticamente gli iscritti alle università e conseguentemente i laureati. Inoltre, la diminuzione del finanziamento pubblico non è stata sufficientemente sostituita da nuovi finanziamenti privati, questo ha portato ad un taglio costante del personale docente con conseguente diminuzione della qualità d'insegnamento e della ricerca oltre che strutturale.

La soluzione non sta di certo nel limitare l'istruzione ac-

cademica a pochi studenti, come invece a provato a fare anche la facoltà di studi umanistici dell'Università Statale di Milano con l'introduzione del numero chiuso, decisione poi bocciata dal Tar del Lazio per il quale l'assenza di un numero sufficiente di docenti non può rientrare tra le cause previste dalla legge numero 264 del 1999 per l'introduzione del numero chiuso, visto inoltre che le facoltà umanistiche non sono inserite nell'elenco di quelle che possono accedere ai regolamenti.

In Italia, la tassazione è molto più alta della Francia, in una media che va da 1262 euro all'anno al massimo di 2086, con contributi statali che sono garantiti solo per il 9,3 per cento degli studenti, e vanno da un minimo di 1925 euro annui ad un massimo di 5.108. Il governo con l'ultima legge di bilancio ha in realtà cercato di invertire la tendenza al rialzo della tassazione universitaria stanziando 55 milioni per il 2017 e 110 per il 2018 per sopprimere alle minori entrate delle università che verranno colpite dalla "no-tax area". Grazie a quest'ultima, tutti i nuovi immatricolati con un Isee inferiore a 13mila saranno esenti da tasse, per chi supererà questa soglia ma non i 30 mila annui dovrà pagare al massimo 1.100 euro. Questo provvedimento nel suo totale andrà a coprire un totale di 655 mila studenti. Oltre alla situazione economica, l'accesso alla no tax area dipenderà da requisiti di merito. Infatti, per chi è già iscritto e vuole beneficiare del nuovo provvedimento, dovrà dimostrare di aver acquisito almeno 10 crediti dal primo anno e 25 dal secondo anno ed è ammesso solo un anno fuori corso. Per chi va più di un anno fuori corso la tassazione sarà incrementabile di al massimo un 50 per cento. Primi passi si cominciano a fare nel senso di una ripresa del sistema accademico italiano, ma molti altri se né dovranno fare, sia per favorire una cultura di massa ma anche per garantirne la qualità, se si vuole riportare l'università italiana ai vecchi splendori.

# Colombo non può finire dalle stelle alle stalle

*La polemica sulla cancellazione del Columbus Day negli Stati Uniti: reagire alla furia iconoclasta non è solo un'alzata di scudi nazionalista.*

di DOMENICO MAMONE

**L**a crescente crociata iconoclasta a stelle e strisce contro Cristoforo Colombo, additato improvvisamente come il simbolo della lunga e triste epoca della violenza dei "conquistatori", necessita di un solido argine. Un terrapieno edificato non sullo scontato nazionalismo, per quanto il navigatore genovese abbia sempre incarnato la bandiera degli italo-americani, ma sul semplice buon senso.

Il nome di Colombo è indissolubilmente legato alla scoperta dell'America. Un atto per noi – e per il mondo occidentale in genere – fortemente simbolico, al di là del fatto che quel continente sia stato probabilmente raggiunto da altri navigatori stranieri prima del nostro connazionale. Il viaggio, l'esplorazione, la conoscenza, l'allargamento degli orizzonti culturali e della storia personificati da Colombo caratterizzano – positivamente – l'evoluzione nel cammino umano. In fondo la ricchezza culturale di qualsiasi Paese è frutto anche delle migrazioni o, addirittura, delle "invasioni". L'impero romano ha esportato il diritto moderno e l'arte ingegneristica in tutto il mondo occidentale. Le colonie della Magna Grecia hanno rappresentato uno straordinario segmento di progresso storico, oltre che culturale. La Sicilia costituisce uno dei più magnifici esempi di stratificazione storica. E potremmo continuare all'infinito.

Ecco perché decapitare una statua di Colombo, con motivazioni che annullano tale riconoscimento di "scoperta" in virtù di accuse vere o presunte, è da ignoranti, più che da vandali. Inoltre, un po' come i falò di libri di triste memoria, è un'azione ignobile che, con un atto di brutalità (per quanto simbolica), annulla il diritto altrui a manifestare le proprie opinioni e la propria etnia in una nazione che ha fatto della libertà – anche con una celebre statua – il proprio vessillo.

La riscrittura della storia (ciò che con un eufemismo appelliamo "revisionismo storico") – e soprattutto la manipolazione della sua memoria – è in genere, salvo rari casi, un'operazione che accompagna altri soprusi. Di solito attuati da regimi dittatoriali.



Non sappiamo se Colombo sia stato o meno uno stinco di santo, come dovrà addirittura sentenziare una commissione promossa dal sindaco di New York, il non proprio autoctono americano De Blasio, oltre mezzo millennio dopo un processo che il navigatore italiano subì in Spagna. Ma, in fondo, ogni personaggio storico è figlio della sua epoca e, prendendo a parametro il tasso di violenza, solo una manciata di statue di imperatori romani mancherebbero la testa integra, pochi "grandi navigatori" si salverebbero da accuse di abusi, violenze e avidità (a quando la furia contro Amerigo Vespucci, che ha dato il nome all'intero continente?), perfino per tanti eroi del nostro risorgimento dovremmo smantellare monumenti, targhe e indicazioni viarie.

Per non parlare dei tanti illustri scienziati che hanno contribuito, con le loro scoperte, a realizzare la bomba atomica. E delle lingue dei "conquistatori", parlate ormai in tutto il mondo, che dovremmo farne, sostituirle con linguaggi primitivi? Come Unsic abbiamo dato la nostra disponibilità a far parte di un comitato internazionale per la difesa della "memoria colombiana". Perché, pur essendo naturalmente sensibili alla difesa dei diritti e alla rivalutazione di tutte le popolazioni indigene, crediamo che questa nuova ondata di isteria epuratoria non porti alcunché di buono.



**Fondolavoro**

Fondo Paritetico Interprofessionale Nazionale  
per la Formazione Continua  
delle Micro, Piccole, Medie e Grandi Imprese

---

# Diventa ente attuatore di Fondolavoro

---



Con l'accreditamento l'**Ente attuatore** attiva un proprio «conto» da cui attingere per **finanziare piani formativi con procedure semplificate e modalità a sportello.**

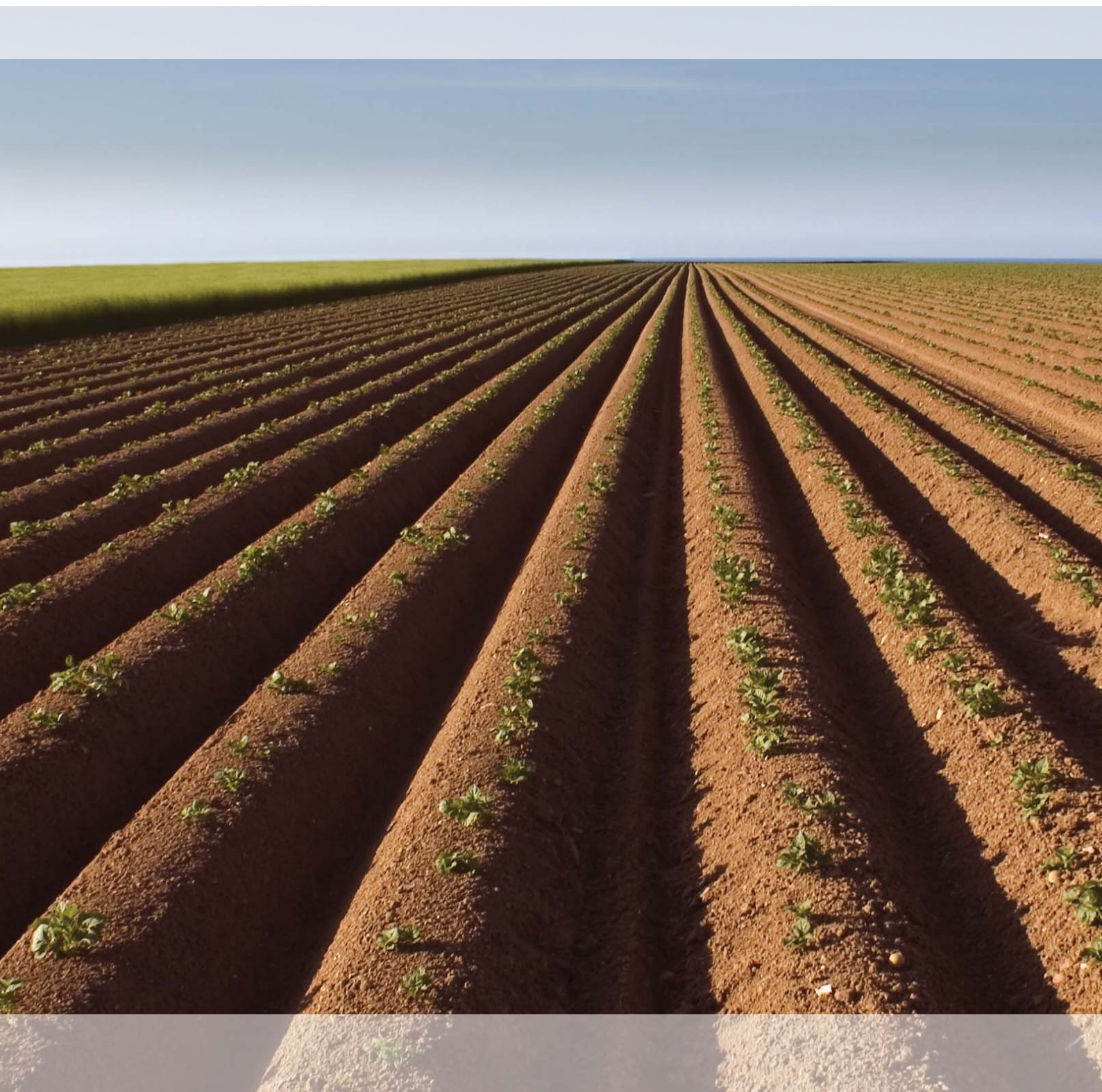
**Scegli Fondolavoro!** Basta meditare.

**web:** [www.fondolavoro.it](http://www.fondolavoro.it) **fax:** 06 581 74 14 **Tel:** 06 583 33 803 **mail:** [sviluppo@fondolavoro.it](mailto:sviluppo@fondolavoro.it)





Unione Nazionale Sindacale  
Imprenditori e Coltivatori



**UNSIc**

**Unione Nazionale Sindacale Imprenditori e Coltivatori**

Via Angelo Bargonj, 78 – 00153 Roma

Tel 06 58333803 – Fax 06 5817414

[www.unsic.it](http://www.unsic.it) – [info@unsic.it](mailto:info@unsic.it)